

MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

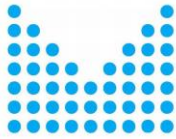
Metodický návod k aplikaci zákona o registru smluv

Odbor eGovernmentu

Ministerstvo vnitra

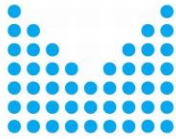
červen 2017

verze 1.4. (viz poslední strana)



Obsah

I. Úvodní slovo	3
II. Úvod.....	4
III. Registr smluv.....	7
a. popis aplikačního rozhraní Informačního systému registru smluv.....	7
IV. Uveřejňované dokumenty	12
a. dodatky smluv.....	16
b. objednávky	17
c. rámcové smlouvy	19
d. formáty smluv	20
V. Povinné subjekty	22
VI. Způsob uveřejnění	26
a. metadata.....	30
VII. Výjimky z povinnosti uveřejnění.....	34
a. obecné výjimky stanovené přímo zákonem o registru smluv	34
b. zákon o svobodném přístupu k informacím.....	39
c. obchodní tajemství	41
d. osobní údaje.....	42
VIII. Následky uveřejnění, zrušení smlouvy a její oprava.....	45
IX. Procesní řízení	48
X. Procesní model zákona o registru smluv pro ilustraci.....	50
XI. Verze	51



I. Úvodní slovo

Tento metodický návod k aplikaci zákona o registru smluv má posloužit k základní orientaci v problematice a přinést odpovědi na často kladené dotazy. Počítáme s tím, že se jedná o živý dokument, který bude měněn na základě nových zkušeností spojených zejména s realizací povinností a oprávnění po nabytí účinnosti zákona. Vzhledem k velkému počtu a různorodosti subjektů, kterých se aplikace zákona týká, je pravděpodobné, že v metodice nenajdete řešení problémů soustředěných ve specializovaných sektorech. Metodika řeší toliko obecné záležitosti, se kterými by se měl setkat každý povinný subjekt a jeho smluvní partner. Při řešení právního problému si prosím vždy ověřte aktuální znění příslušné právní úpravy. Vzhledem k tomu, že k zákonu o registru smluv prozatím chybí judikatura, velmi vřele doporučujeme v případech, kdy si nejste jisti, zda se smlouva uveřejní či nikoliv, postupovat tak, že ji raději uveřejníte. V neposlední řadě Vás musíme upozornit, že tato metodika není autoritativním a závazným výkladem zákona, ten může poskytnout pouze soud.

odbor eGovernmentu
Ministerstvo vnitra
červen 2017



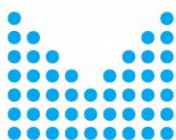
II. Úvod

Zákon o registru smluv byl přijat jako zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), na konci roku 2015. Jeho **účinnost** je dělená. Většina ustanovení nabyla účinnosti k **1. červenci 2016**, ustanovení o následcích uveřejnění smlouvy (§ 6) a zrušení smlouvy (§ 7) nabývají účinnosti o rok později, tedy k **1. červenci 2017**.

Zákon o registru smluv stanoví **povinnost k uveřejňování** soukromoprávních smluv a smluv o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci, jejichž alespoň jednou stranou je některý z okruhu vymezených subjektů (§ 2 odst. 1 – **povinné subjekty**). Soukromoprávní smlouvou je myšlena smlouva uzavřená podle občanského práva. Zákon stanoví velké **množství výjimek** z povinnosti uveřejňování.

Ministerstvo vnitra je správcem **registru smluv**, který je **informačním systémem** veřejné správy a slouží k uveřejňování smluv. Registr smluv je přístupný způsobem umožňujícím bezplatný dálkový přístup. Registr smluv je evidenčním nástrojem a nezakládá materiální publicitu; není proto možné jakoukoliv smlouvu uveřejněnou v registru smluv brát jako účinnou bez dalšího, neboť taková smlouva může trpět vadami, pro které nemůže být považována za uzavřenou – uveřejněním v registru smluv se takové vady nezhojí.

V registru smluv jsou smlouvy uveřejňovány tak, že povinný subjekt nebo smluvní strana **zašle** správci registru smluv do jeho datové schránky datovou zprávu s elektronickým obrazem textového obsahu smlouvy společně s **metadaty** smlouvy, a to prostřednictvím elektronického formuláře, který je uveřejněn na Portálu veřejné správy. Při správném nastavení spisové služby je možné tyto činnosti vykonávat přímo ze spisové služby, případně z jiné aplikace typu ekonomický systém apod. Smlouva a její metadata jsou následně po doručení



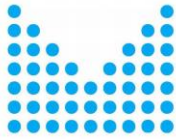
do datové schránky správce registru smluv bezodkladně automatizovaně uveřejněny v registru smluv. Veškerá komunikace je realizována skrze **datové schránky**.

Není-li smlouva, na kterou se povinnost k uveřejnění v registru smluv vztahuje, uveřejněna, **nenabývá účinnosti**, neboť smlouva, která musí být uveřejněna v registru smluv, nabývá účinnosti nejdříve dnem jejího uveřejnění v registru smluv. Není-li taková smlouva uveřejněna ani do tří měsíců ode dne, kdy byla uzavřena, platí, že je **zrušena od počátku**. Zákon o registru smluv tímto do značné míry reglementuje smluvní vztahy, když smlouva je sice mezi stranami uzavřena, avšak zákon o registru smluv do tohoto vztahu ingeruje tím, že smlouva se považuje za účinnou nejdříve ke dni uveřejnění v registru smluv. Zákon o registru smluv je speciálním právním předpisem ve vztahu k zákonu č. 89/2012 Sb., občanský zákoník.

Zákon o registru smluv upravuje **autoregulační mechanismy**; v případě neuveřejnění smlouvy, na kterou se povinnost k uveřejnění vztahuje, nenabyde taková smlouva účinnosti (smlouva, která musí být uveřejněna v registru smluv, nabývá účinnosti nejdříve dnem uveřejnění), popř. se taková smlouva bude dokonce považovat za zrušenou od počátku (nebyla-li smlouva, která musí být uveřejněna v registru smluv, uveřejněna ani do tří měsíců ode dne, kdy byla uzavřena, platí, že je zrušena od počátku¹). Neuveřejnění smlouvy ale není správním deliktem s možností udělení sankce podle zákona o registru smluv.

Zákon o registru smluv se použije bez ohledu na právo, které je podle mezinárodního práva soukromého pro smlouvu právem rozhodným.

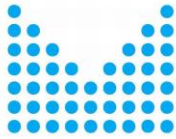
¹ Toto pravidlo prozatím neplatí pro smlouvy uzavřené podle § 6 odst. 2 zákona o registru smluv (smlouva, která byla uzavřena za účelem odvrácení nebo zmírnění újmy hrozící bezprostředně v souvislosti s mimořádnou událostí ohrožující život, zdraví, majetek nebo životní prostředí).



Ministerstvo vnitra nevytvořilo žádný **automatický nástroj** pro kontrolu správnosti uveřejněných smluv, a to s ohledem na skutečnost, že různé situace a výjimky, které zákon upravuje a aplikační praxe přináší, nelze vždy spolehlivě vystihnout algoritmem.

Užitečné webové stránky:

Web Ministerstva vnitra	www.mvcr.cz/registrsmluv
Elektronické formuláře k uveřejňování smluv a provádění dalších operací	http://portal.gov.cz/portal/ovm/publikujici/6bnaawp/agency/index.html
Registr smluv	https://smlouvy.gov.cz/



III. Registr smluv

Registr smluv je **informačním systémem veřejné správy**. Slouží k **uveřejňování** smluv podle zákona o registru smluv. Správcem registru smluv je Ministerstvo vnitra. Registr smluv je přístupný způsobem umožňujícím **bezplatný dálkový přístup**, čili za přístup do registru smluv a ani za uveřejňování v něm nebudou vybírány žádné poplatky, avšak je třeba mít na paměti, že internetové připojení není zdarma. Ministerstvo vnitra jako správce registru smluv **neodpovídá za správnost** smluv a metadat uveřejněných prostřednictvím registru smluv. Je tak na tom, kdo smlouvu správci registru smluv k uveřejnění zasílá (anebo na tom, kdo je jejím původcem v případě uveřejňování v zastoupení), aby zejm. zajistil či zkontroloval, zda je smlouva ve správném formátu (vysvětlení v kapitole IV. písm. d.), zda jsou správně vyplněna metadata (vysvětlení v kapitole VI. písm. a.) a zda je správně provedeno znečitelnění obsahu, který se v registru smluv neuveřejňuje (vysvětlení v kapitole VII.).

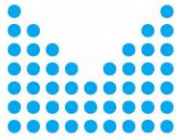
Již před nabytím účinnosti zákona o registru smluv bylo možné na Portálu veřejné správy uveřejňovat uzavřené smlouvy. Toto původní řešení (**rejstřík smluv**), které je dosud v provozu v rámci Portálu veřejné správy nesplňuje požadavky zákona o registru smluv, proto přestalo k datu účinnosti zákona o registru smluv přijímat dokumenty ke zveřejnění. Obsah tohoto rejstříku smluv, který byl přejmenován na „Zveřejněné smlouvy“, zůstane veřejně dostupný na původním místě.

Rejstřík smluv (tedy původní řešení) je dostupný [zde](#):

a. popis aplikačního rozhraní Informačního systému registru smluv

Komunikační kanál

Všechny pokyny je nutné zasílat v předepsaném formátu jako XML přílohu datové zprávy do datové schránky Registru smluv (whbt3kp). Šablony jednotlivých



pokynů v XSD formátu jsou součástí popisu aplikačního rozhraní, který si můžete stáhnout [zde](#).

Jednou datovou zprávou je možné zaslat právě jeden pokyn k provedení operace. V příloze datové zprávy může být tedy právě jedna příloha předepsaného typu XML. Očekává se, že XML zprávy bude vloženo s typem **dmFileMetaType = main**. Další přílohy smlouvy budou vloženy s typem **dmFileMetaType = enclosure**.

Pokud v příloze datové zprávy typu main nebude nalezeno žádné XML odpovídající názvem jedné z definovaných operací, bude celý pokyn odmítnut jako neznámý.

Pokud odesílatel vloží do datové zprávy další přílohy, které nejsou uvedeny v XML zprávě (např. průvodní dopis v PDF nebo cokoli dalšího), ISRS bude další přílohy ignorovat.

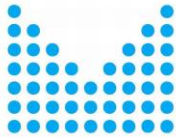
Pokud odesílatel nevloží do datové zprávy všechny přílohy, které jsou uvedeny v XML zprávě, bude zpráva zamítnuta s chybovou odpovědí.

Rozhraní pro odeslání datových zpráv

K odeslání datové zprávy obsahující pokyn ke zveřejnění smlouvy či jiné povolené operace využijte buď elektronický formulář, který bude zveřejněný na Portálu veřejné správy, nebo odešlete datovou zprávu pomocí aplikačního rozhraní Informačního systému datových schránek, které je popsáno v [Provozním řádu ISDS](#) (obojím je naplněna podmínka stanovená v § 5 odst. 3 zákona o registru smluv).

Typy operací

Rozhraní Registru smluv je připraveno na příjem následujících pokynů:



1. Zveřejnění záznamu
2. Modifikace záznamu
3. Přidání přílohy
4. Znepřístupnění záznamu
5. Zmocnění k publikaci
6. Zrušení zmocnění k publikaci

Potvrzení o provedení operace (např. zveřejnění)

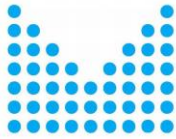
ISRS na každý přijatý pokyn k provedení operace odpoví datovou zprávou, obsahující strojově čitelné potvrzení o provedení či odmítnutí operace z důvodů chyb ve vstupních údajích. V případě pokynu ke zveřejnění smlouvy budou součástí odpovědi všechna metadata záznamu + identifikátor záznamu, jeho kontrolní součet (hash) a kryptografické prvky zajišťující integritu a původ dat (elektronická značka + časové razítko).

Potvrzení o zveřejnění smlouvy bude zasíláno navíc i všem uvedeným smluvním stranám do jejich datových schránek (za předpokladu, že metadata smlouvy obsahovaly identifikátory datových schránek protistran) a navíc volitelně emailem na adresu uvedenou v pokynu.

Na datové zprávy, které nemají očekávanou strukturu a byly zřejmě zaslány do datové schránky Registru smluv omylem, nebude ISRS vůbec reagovat. Takové zprávy budou předány do spisové služby Ministerstva vnitra a dále zpracovávány standardně, jako by byly adresovány do hlavní schránky Ministerstva vnitra.

Metadata záznamu

Detailní popis datové struktury metadat záznamu smlouvy je uveden v [popisu aplikačního rozhraní ISRS](#). Většina datových polí je nicméně nepovinná.



S ohledem na platné znění zákona jsou povinnými metadaty záznamu jen tato pole:

1. identifikace smluvních stran,
2. vymezení předmětu smlouvy,
3. cena, a pokud ji smlouva neobsahuje, hodnota předmětu smlouvy, lze-li ji určit; nelze-li určit ani hodnotu předmětu smlouvy, pak se toto pole nevyplní a stává se tedy de facto nepovinným,
4. datum uzavření smlouvy.

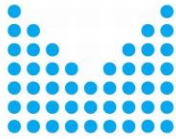
Některé subjekty [§ 2 odst. 1 písm. e), k), l) a n] mohou z uveřejnění vyloučit metadata o identifikaci smluvních stran a ceně, jsou-li obchodním tajemstvím a tato metadata se pak také stávají de facto nepovinnými.

V metadatach se prioritně uvádí hodnota v Kč bez DPH a dále lze nepovinně uvést hodnotu smlouvy v jiné měně a kód cizí měny, hodnotu v Kč včetně DPH, rozlišení plátce / příjemce, organizační složku smluvní strany a vazbu na jiný záznam. Smluvních stran může být jedna či více.

Povolené přílohy

Smlouvy jako takové – tedy dle dikce zákona „elektronický obraz textového obsahu smlouvy v otevřeném a strojově čitelném formátu“ - jsou zasílány spolu s pokynem ke zveřejnění jako další přílohy v datové zprávě. Povolenými formáty přílohy jsou tyto formáty:

Název formátu	Přípona
Portable Document Format	.pdf
Word 97-2003	.doc
Office Open XML	.docx



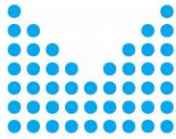
MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Rich Text Format .rtf

OpenDocument Text .odt

Plain Text .txt

Nezávadnost a integritu příloh kontroluje informační systém datových schránek. Pokud obsah přílohy obsahuje škodlivý kód, je celá datová zpráva odmítnuta přímo v informačním systému datových schránek. Stejně tak v případě, kdy vnitřní struktura přílohy nebude v souladu s nastavenou příponou a mime-typem.

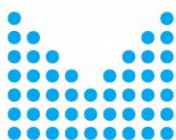


IV. Uveřejňované dokumenty

Prostřednictvím registru smluv se povinně uveřejňují **soukromoprávní smlouvy** a **smlouvy o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci**, v případě, že alespoň jednou ze stran smlouvy je v zákoně o registru smluv vymezený povinný subjekt (§ 2 odst. 1) a na smlouvu jako takovou, povinný subjekt anebo druhou smluvní stranu, nedopadá některá z výjimek stanovená zákonem o registru smluv nebo jiným právním předpisem. Soukromoprávními smlouvami jsou myšleny smlouvy uzavřené podle občanského zákoníku v rámci soukromého smluvního práva, tedy dvoustranná nebo vícestranná právní jednání směřující ke vzniku závazku k určitému plnění. Smlouva o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci musí mít taktéž charakter smlouvy a v registru smluv se tak neuveřejní např. rozhodnutí o poskytnutí dotace. V registru smluv se taktéž uveřejňují smlouvy, kterým se hovorově říká objednávky (viz kapitola IV. písm. b.). Zákon o registru smluv nerozlišuje, zda finanční prostředky (plnění), které jsou na základě smlouvy použity, jsou prostředky povinného subjektu nebo třetí strany (např. smlouva o školním výletě), rozhodujícím kritériem pro uveřejnění smlouvy je, kdo je smluvní stranou smlouvy.

Smlouva uveřejněná v registru smluv obdrží svůj unikátní identifikátor (**ID smlouvy**), který je využitelný např. pro hledání smlouvy v registru smluv, pro její editaci anebo jinou činnost se záznamem (přidání přílohy, znepřístupnění záznamu apod.).

Společně se smlouvou se v registru smluv uveřejní i její **přílohy**. I příloha musí být uveřejněna v otevřeném a strojově čitelném formátu, je-li uveřejňována jako samostatný dokument. Vzhledem k tomu, že může obsahovat grafickou část, pak tato grafická část nemusí být strojově čitelná. To stejné platí i pro přílohu smlouvy, která je společně s textem smlouvy obsažena v jednom dokumentu, anebo i na smlouvu jako takovou; pak se na grafickou část smlouvy (buď přílohu, nebo i grafickou část mimo přílohu) nevztahuje požadavek na strojovou čitelnost.



Zjednodušeně řečeno, obsahuje-li smlouva nebo její příloha např. nějaký obrázek, pak se na tento obrázek nevztahuje podmínka strojové čitelnosti. Bude-li příloha uveřejňována k již uveřejněné smlouvě, musí být provázána s ID záznamem smlouvy, ke které je uveřejňována, což je realizováno prostřednictvím formuláře.

Smlouva, která musí být uveřejněna v registru smluv, musí být **uzavřena písemně**. Písemná forma je podle občanského zákoníku zachována i při právním jednání učiněném elektronicky s tím, že je nutné dbát zákona č. 297/2016 Sb., o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce, který stanoví povinné používání kvalifikovaných elektronických podpisů pro veřejnoprávní podepisující. Aby byl naplněn požadavek písemné formy smlouvy, je nezbytné, aby nabídka i její akceptace byly písemné. Upozorňujeme, že pokud nebude smlouva, která musí být uveřejněna v registru smluv, uzavřena písemně a nebude podepsána způsobem, který je vyžadován, bude taková smlouva podle občanského zákoníku absolutně neplatná.

V registru smluv se uveřejňují smlouvy **uzavřené po 1. červenci 2016**. Smlouvy uzavřené před tímto dnem se v registru smluv neuveřejňují. Z tohoto pravidla existuje výjimka, podle které se uveřejní také smlouva uzavřená před 1. červencem 2016, pokud je uzavřena dohoda, kterou se tato smlouva doplňuje, mění, nahrazuje nebo ruší (viz tato kapitola písm. a.).

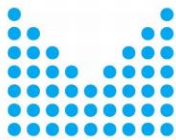
Registr smluv je zřízen zejména pro účely evidování uzavřených smluv. Není možné z něj zjistit, zda je uveřejněná smlouva platná či nikoliv, neboť uveřejněná smlouva mohla být např. vypovězena, a vzhledem k tomu, že výpověď (jednostranné právní jednání) není dodatkem smlouvy, v registru smluv se tak neuveřejní. Registr smluv tedy není nástrojem pro přehled o aktuálním stavu a podobě uzavřených smluv. V registru smluv se toliko uveřejňují ty dokumenty, o kterých tak stanoví zákon, tedy soukromoprávní smlouvy a smlouvy o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci. Jakékoliv dokumenty, které lze pod tuto klasifikaci podřadit a na které se nevztahuje některá z výjimek stanovených



jak zákonem o registru smluv, tak potažmo jinými zákony, se v registru smluv uveřejní. Nejběžnější výjimkou pro smlouvy, které se v registru smluv na základě její aplikace neuveřejňují, bude pravděpodobně limit 50.000 Kč bez DPH. Smlouvy s vyšší hodnoty předmětu plnění právě 50.000 Kč bez DPH nebo nižší se v registru smluv neuveřejňují (viz kapitola VII. písm. a. bod 9.).

Zákon o registru smluv upravuje i problematiku uveřejňování smluv pro účely **zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek**, ve znění pozdějších předpisů, když stanoví, že uveřejněním smlouvy, na kterou se vztahuje povinnost uveřejnění v registru smluv, právě v registru smluv, je splněna povinnost tuto smlouvu uveřejnit podle zákona o zadávání veřejných zakázek. Pozor ale, toto pravidlo neplatí naopak; uveřejněním smlouvy na profilu zadavatele podle zákona o zadávání veřejných zakázek není splněna povinnost uveřejnit smlouvu v registru smluv a na takovou smlouvu se plně vztahují sankční ustanovení zákona o registru smluv upravující neuveřejnění smlouvy. Zákon o zadávání veřejných zakázek, stanoví, že veřejný zadavatel nemusí uveřejňovat na profilu zadavatele smlouvu uveřejněnou podle jiného právního předpisu; tímto jiným právním předpisem je mimo jiné zákon o registru smluv. K této problematice existuje společné stanovisko Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva vnitra a Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, které je k nalezení [zde](#). Uveřejnění smlouvy v registru smluv má účinky uveřejnění i pro účely

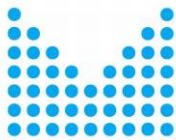
1. zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, jde-li o smlouvu, která má být zveřejněna podle jeho § 10d,
2. zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů, jde-li o smlouvu, o níž mají být informace veřejně přístupné prostřednictvím informačního systému výzkumu, vývoje a inovací,



3. zákona č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon), ve znění pozdějších předpisů, jde-li o smlouvu, o níž mají být informace veřejně přístupné prostřednictvím rejstříku koncesních smluv,
4. zákona č. 2/1991 Sb., o kolektivním vyjednávání, ve znění pozdějších předpisů, jde-li o kolektivní smlouvu vyššího stupně, která má být zpřístupněna Ministerstvem práce a sociálních věcí na jeho internetových stránkách; povinnost oznámit uložení takové kolektivní smlouvy ve Sbírce zákonů tím není dotčena,
5. a tedy již zmiňovaného zákona o zadávání veřejných zakázek.

Pozor ale, obdobně jako u zákona o zadávání veřejných zakázek, ani u bodů 1. až 4. neplatí pravidlo o uveřejnění v registru smluv obousměrně, a tak není povinnost uveřejnění smlouvy v registru smluv splněna uveřejněním smlouvy podle výše vyjmenovaných zákonů mimo registr smluv.

Právo zaslat smlouvu správci registru smluv k uveřejnění svědčí všem smluvním stranám. Lze samozřejmě sjednat, **kteřá smluvní strana zašle smlouvu** správci registru smluv k uveřejnění, což je vhodné vzhledem k tomu, že pak strany přesně vědí, kdo smlouvu k uveřejnění zašle, avšak negativní konsekvencí tohoto řešení je odpovědnost toho, kdo se smluvně zavázal k zaslání k uveřejnění a neučinil tak, za případnou škodu. Zákon o registru smluv nevylučuje, aby byla smlouva uveřejněna víckrát, tedy pokud se stane, že smluvní strany se nedohodnou a zašlou stejnou smlouvu k uveřejnění v registru smluv dvakrát, žádné sankce se neuplatní. Den prvního řádného uveřejnění smlouvy pak bude rozhodným datem, kdy může smlouva nabýt účinnosti.



V registru smluv se neuveřejňují **veřejnoprávní smlouvy** jiné než o poskytnutí dotací nebo návratných finančních výpomocí.

a. dodatky smluv

V registru smluv se uveřejňují taktéž **dodatky smluv**. Zákon o registru smluv výslovně upravuje pouze pravidla pro uveřejňování dodatků **ke smlouvám uzavřeným před dnem 1. 7. 2016**; takový dodatek smlouvy se v registru smluv uveřejní spolu se smlouvou, ke které je uzavírán. Jako metadata se vyplní metadata původní smlouvy, ke které je dodatek uzavírán, se zohledněním případných změn provedených dodatky (např. mění-li dodatek cenu původní smlouvy nebo její předmět). Na tuto původní smlouvu nedopadají negativní sankce v případě nedodržení strojově čitelného formátu.

Dodatky uzavřené **ke smlouvám uzavřeným až po 1. 7. 2016** včetně zákon o registru smluv výslovně neřeší. Lze doporučit **uveřejňovat všechny dodatky uzavřené k již uveřejněné smlouvě**, neboť tyto dodatky sdílí její osud, jsou její součástí. Bude-li se tedy jednat o dodatek ke smlouvě, která je již v registru smluv uveřejněna, pak se uveřejní k této uveřejněné smlouvě, a to na základě spárování s jedinečným ID uveřejněné smlouvy skrze vyplnění příslušné položky (navázaný záznam) ve formuláři.

Nastane-li situace, kdy bude uzavřen dodatek ke smlouvě, která sice byla uzavřena po 1. 7. 2016, ale v registru smluv uveřejněna není (typicky hodnota jejího předmětu plnění není vyšší než 50.000 Kč bez DPH), avšak po změně provedené tímto dodatkem (navýšení hodnoty předmětu plnění nad limit) bude smlouva splňovat podmínky pro uveřejnění v registru smluv, uveřejní se takový dodatek v registru smluv i s původní smlouvou včetně všech předchozích dodatků.



Na tomto místě musíme upozornit na skutečnost, že vzhledem k tomu, že zákon o registru smluv zcela jasný návod na uveřejňování dodatků smluv neposkytuje, je možný i takový výklad, podle kterého se v registru smluv k již uveřejněné smlouvě (dodatky k neuveřejněným smlouvám uzavřeným před účinností zákona jsou řešeny v § 8 odst. 3, viz výše) uveřejní pouze takový dodatek, který sám o sobě splňuje podmínky pro uveřejnění. Neboli ke každému dodatku se provede jakýsi test potenciálu uveřejnění a zjistí-li se, že dodatek se sám o sobě uveřejnit v registru smluv má, pak se v registru smluv uveřejní; dodatek, který by se sám o sobě uveřejnit nemusel, by se pak v registru smluv neuveřejnil. Vzhledem ke smyslu a účelu zákona a skutečnosti, že dodatky tvoří součást smlouvy a sdílí její osud, doporučujeme v registru smluv uveřejňovat všechny dodatky uzavřené k uveřejněné smlouvě, a to bez ohledu na to, zda by samy o sobě v registru být uveřejněny nemusely.

Doporučujeme při uveřejňování dodatku uvádět správné ID smlouvy, ke které je dodatek uzavírán. Bez uvedení ID smlouvy nedojde k propojení záznamu smlouvy a jejího dodatku, což není skutečnost, která by měla právní důsledky, avšak bude snižovat uživatelský komfort při vyhledávání záznamů.

b. objednávky

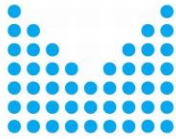
Velmi častým tématem, s kterým jsme konfrontováni, je uveřejňování **objednávek s hodnotou předmětu plnění přesahující 50.000 Kč** bez DPH v registru smluv. V praxi velmi často dochází k aplikaci § 1744 občanského zákoníku, podle kterého s přihlédnutím k obsahu nabídky nebo k praxi, kterou strany mezi sebou zavedly, nebo je-li to obvyklé, může osoba, které je nabídka určena, nabídku přijmout tak, že se podle ní zachová, zejména poskytne-li nebo přijme-li plnění; přijetí nabídky je účinné v okamžiku, kdy k jednání došlo, došlo-li k němu včas. V takovém případě je objednávka přijata konkludentně a nevzniká písemná smlouva. Podle zákona o registru smluv musí být smlouva, na kterou se vztahuje povinnost



k uveřejnění v registru smluv, uzavřena písemně; je tedy nezbytné ji uzavřít jinak, než konkludentním přijetím objednávky. Aby byla smlouva uzavřena písemně, musí být jak objednávka, tak i její akceptace písemné. Aby tedy byla zachována písemná forma smlouvy, musí být objednávka přijata písemně; postačí např. odpověď emailem, že objednávka je akceptována. V registru smluv se pak uveřejní objednávka i toto její potvrzení. Další možností je podepsání objednávky ze strany toho, komu byla učiněna. I v takovém případě bude smlouva uzavřena písemně a bude naplněn požadavek zákona o registru smluv na písemnou formu smlouvy. V registru smluv se pak uveřejní objednávka v otevřeném a strojově čitelném formátu, tedy ta bez podpisu toho, komu byla učiněna, neboť ten by stejně musel být nejspíš anonymizován.

Povinnosti k uveřejnění smlouvy v registru smluv se není možné vyhnout konkludentním přijetím objednávky, na základě čehož nevznikne písemná smlouva (viz předchozí odstavec), a tvrzením, že pak se tedy v registru smluv taková smlouva neuveřejní, neboť není písemná. Zákon o registru smluv stanoví, jaké smlouvy se v registru smluv uveřejňují a navíc ještě stanoví povinnost k jejich písemné formě, kterou je potřeba dodržet; není-li smlouva písemná, neznamená to, že se v registru smluv nemusí uveřejnit, ale že musí být uzavřena v písemné formě (samozřejmě je-li to smlouva, která se v registru smluv uveřejňuje povinně).

Rozumíme, že s požadavkem zákona o registru smluv na písemnou formu smlouvy může být zprvu spojena celá řada komplikací, věříme ale, že v praxi se najdou taková řešení, na základě kterých nebudou v případě realizace plnění prostřednictvím objednávek povinné subjekty administrativně nadbytečně zatíženy a bude dodržen požadavek písemné formy smlouvy, a to i v kontextu toho, že od 1. července 2017 nabývá smlouva, která se povinně uveřejňuje v registru smluv, účinnosti nejdříve dnem uveřejnění. Najdete-li jiná řešení, než ta výše popsaná, napište nám prosím. Rádi o Váš přístup obohatíme i ostatní.



Na smlouvy vzniklé přijetím objednávky s hodnotou předmětu plnění 50.000 Kč bez DPH a nižší se zákon o registru smluv nevztahuje; takové smlouvy se v registru smluv uveřejňovat nemusí a nemusí být ani uzavřeny písemně.

c. **rámcové smlouvy**

Doporučujeme v registru smluv uveřejňovat i **rámcové smlouvy** v případě, že splňují podmínky stanovené zákonem o registru smluv pro uveřejnění, ačkoli podle rozsudku Nejvyššího soudu České republiky sp. zn. 29 ICdo 26/2012, ze dne 29. 9. 2014 nezakládají závazkový právní vztah. Rámcové smlouvy mají spíše charakter obchodních podmínek, na jejichž základě se teprve realizují dílčí smlouvy (typicky kupní smlouvy, nebo smlouvy o dílo), které dojednávají podstatné náležitosti smlouvy. Uveřejňují se tedy jako součást dílčí smlouvy (objednávky) s hodnotou předmětu plnění nad 50 000 Kč bez DPH. Doporučujeme pro větší přehlednost uveřejňovat rámcovou smlouvu jako samostatný záznam a na její ID následně navazovat jednotlivé dílčí realizační smlouvy. Jednotlivé dílčí smlouvy (objednávky) uzavřené na základě rámcové smlouvy se nesčítají, každá objednávka se posuzuje samostatně. Od těchto rámcových smluv je třeba odlišit rámcové dohody uzavřené podle zákona o zadávání veřejných zakázek, které je třeba uveřejňovat.

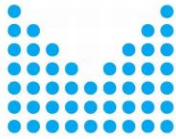
Realizační smlouvy uzavřené na základě rámcové smlouvy se v registru smluv povinně uveřejní, splňují-li samy o sobě podmínky pro uveřejnění v registru smluv. V takovém případě by společně s realizační smlouvou měla být uveřejněna taktéž rámcová smlouva, nebyla-li uveřejněna, a to buď skrze funkci navázaného záznamu, nebo jako příloha záznamu.



d. formáty smluv

Pro správné uveřejnění smlouvy v registru smluv je nezbytné splnit požadavky na **formát uveřejňované smlouvy**, neboť smlouva uveřejněná v nesprávném formátu se podle zákona o registru smluv nepovažuje za uveřejněnou prostřednictvím registru smluv (přichází tak sankce v podobě fikce právního neuveřejnění smlouvy v registru smluv, smlouva sice fakticky může být uveřejněna, ale hledí se na ní, jakoby nebyla). V registru smluv se uveřejňuje elektronický obraz textového obsahu smlouvy v otevřeném a strojově čitelném formátu. V registru smluv se tedy vlastně nemusí uveřejňovat ty konkrétní smlouvy, které byly např. vytištěny a na jednání podepsány, ale jejich elektronické obrazy, tedy ta verze smlouvy, která je v počítači předtím, než byla vytisknuta, samozřejmě po zohlednění znečitelnění těch informací, které se v registru smluv neuveřejňují.

Co je **otevřeným a strojově čitelným formátem** je definováno v zákoně č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Otevřeným formátem je formát datového souboru, který není závislý na konkrétním technickém a programovém vybavení a je zpřístupněn veřejnosti bez jakéhokoli omezení, které by znemožňovalo využití informací obsažených v datovém souboru. Požadavek otevřeného formátu je splněn, jsou-li data ve formátu, jehož vnitřní struktura je veřejně a bez omezení zdokumentována. Povolené formáty jsou uvedeny v kapitole III. této metodiky. Strojově čitelným formátem je formát datového souboru s takovou strukturou, která umožňuje programovému vybavení snadno nalézt, rozpoznat a získat z tohoto datového souboru konkrétní informace, včetně jednotlivých údajů a jejich vnitřní struktury. Požadavek strojově čitelného formátu je splněn, jsou-li data ve formátu, který je strukturován takovým způsobem, že pomocí programové aplikace z nich lze získat žádané údaje. Požadavek splní jakýkoli počítačový formát, který obsahuje textový obsah smlouvy, tedy nikoli naskenovaný obrázek smlouvy. Např. formát PDF je přípustný, pokud bude obsahovat textovou vrstvu. Ve smlouvě,

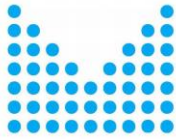


kteřá se povinně uveřejňuje v registru smluv, tedy nesmí absentovat strojově čitelná vrstva, v opačném případě (pokud strojově čitelná vrstva chybí) se smlouva považuje za neuveřejněnou v registru smluv. Test toho, zda má smlouva strojově čitelnou vrstvu je možné provést např. tak, že označíte myší slova ve smlouvě a zkusíte je zkopírovat a vložit do prázdného dokumentu, pokud se to podaří, měla by být smlouva strojově čitelná.

Vzhledem k tomu, že správci registru smluv jsou smlouvy k uveřejnění zasílány do datové schránky, je taktéž nezbytné dodržet **maximální velikost datové zprávy** (20 MB) a **přípustné textové formáty** datové zprávy dodávané do datové schránky stanovené vyhláškou č. 194/2009 Sb.

S ohledem na shora uvedené je možné konstatovat, že není nezbytné právě tu smlouvu, která byla podepsána, skenovat, neboť neměl-li by takový scan strojově čitelnou vrstvu, byl by takový dokument z hlediska požadavků zákona o registru smluv nepovoleným formátem a taková smlouva by nebyla považována za uveřejněnou v registru smluv. Je možné tedy uveřejnit i tu verzi smlouvy, která je uložena v počítači a která byla vytištěna a podepsána (nebo opatřena elektronickými podpisy). Není třeba si dělat starosti s podpisy či razítky na smlouvě, neboť ty být v elektronickém obrazu textového obsahu smlouvy, který bude uveřejněn v registru smluv, nemají.

Pro správné dodržení formátu smlouvy, jakož i pro jiné náležitosti, je jistě nezbytné optimální nastavení správy dokumentu uvnitř subjektu, a to tak, aby v registru smluv byla opravdu uveřejňována ta smlouva, která byla podepsána (samozřejmě po znečitelnění příslušných informací) a v předepsaném formátu.



V. Povinné subjekty

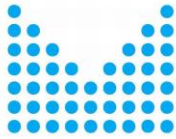
V registru smluv se uveřejňují smlouvy, kde alespoň jednou stranou smlouvy je subjekt uvedený v § 2 odst. 1 zákona o registru smluv (povinný subjekt). Mezi povinné subjekty se neřadí právnické osoby založené podle jiného než českého práva působící převážně mimo území České republiky. Právní úprava zákona o registru smluv samozřejmě dopadá nikoliv toliko na povinné subjekty, ale i na jejich smluvní partnery, kteří jsou stranou smlouvy. Smlouvu mohou v registru smluv uveřejnit jak povinné subjekty, tak i jejich smluvní partneři, popř. třetí subjekty, jsou-li k tomu zmocněny. **Povinnými subjekty** podle § 2 odst. 1 zákona o registru smluv jsou

1. Česká republika

Podle zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, se při zohlednění výjimky stanovené v § 3 odst. 2 písm. f) zákona o registru smluv jedná zejména o ministerstva a jiné správní úřady, soudy a státní zastupitelství, Úřad vlády České republiky, Akademii věd České republiky, Grantovou agenturu České republiky a jiná zařízení, o kterých to stanoví jiný právní předpis.

2. územní samosprávný celek, včetně městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města nebo městské části hlavního města Prahy

Povinnost nedopadá na obce, které nevykonávají rozšířenou působnost. Na základě výjimky stanovené v § 3 odst. 2 písm. l) zákona o registru smluv se v registru smluv neuveřejňují smlouvy, kde jednou smluvní stranou je obec, která nevykonává rozšířenou působnost, příspěvková organizace touto obcí zřízená nebo právnická osoba, v níž má taková obec sama nebo s jinými takovými obcemi většinovou účast. Povinnost k uveřejňování smluv v registru smluv tak nedopadá na obce s pověřeným obecním úřadem a obce vykonávající



přenesenou působnost v základním rozsahu a jimi zřízené příspěvkové organizace a právnické osoby, ve kterých mají tyto typy obcí většinovou účast.

3. státní příspěvková organizace

Právní úprava státních příspěvkových organizací je stanovena v zákoně č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů.

4. státní fond

Právnické osoby sdružující majetek k určitému účelu. Například Státní fond dopravní infrastruktury, Státní fond životního prostředí atd.

5. veřejná výzkumná instituce nebo veřejná vysoká škola

Právní úprava veřejných výzkumných institucí je stanovena v zákoně č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, ve znění pozdějších předpisů.

6. dobrovolný svazek obcí

Jejich postavení upravuje zejména zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. S ohledem na jazykový výklad výjimky uvedené v ustanovení § 3 odst. 2 písm. l) zákona o registru smluv lze usuzovat, že pokud by zákonodárce dobrovolné svazky obcí chtěl zahrnout do této výjimky, tak by byly v textu této výjimky přímo uvedeny obdobně jako v § 2 odst. 1 písm. f), a dále i v souvislosti s pozměňovacím návrhem ke sněmovnímu tisku 699, kterým měla být povinnost smlouvy uveřejňovat stanovena pouze těm dobrovolným svazkům obcí, jejichž alespoň jedním členem je obec s rozšířenou působností, tak **doporučujeme, aby dobrovolné svazky obcí uveřejňovaly** v registru smluv **všechny** bez ohledu na jejich složení.



7. regionální rada regionu soudržnosti

Jejich postavení a působnost upravuje zejména zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů.

8. příspěvková organizace územního samosprávného celku

Jedná se o příspěvkové organizace zřízené podle zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, nebo zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, anebo zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

9. ústav založený státem nebo územním samosprávným celkem

Ústav je právnická osoba ustavená za účelem provozování činnosti užitečné společensky nebo hospodářsky s využitím své osobní a majetkové složky. Právní úprava je stanovena v občanském zákoníku.

10. obecně prospěšná společnost založená státem nebo územním samosprávným celkem

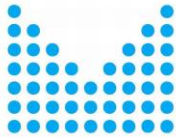
Zákon č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, byl zrušen občanským zákoníkem, avšak práva a povinnosti obecně prospěšných společností se i nadále řídí zákonem o obecně prospěšných společnostech.

11. státní podnik nebo národní podnik

Základ úpravy je stanoven v zákoně č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů.

12. zdravotní pojišťovna

Upraveno v zákoně č. 551/1991 Sb., o Všeobecné zdravotní pojišťovně, ve znění pozdějších předpisů, a v zákoně č. 280/1992 Sb., o resortních, oborových, podnikových a dalších zdravotních pojišťovnách, ve znění pozdějších předpisů.



Jedná se zejm. o tyto subjekty. Všeobecná zdravotní pojišťovna, Vojenská zdravotní pojišťovna, Česká průmyslová zdravotní pojišťovna, Oborová zdravotní pojišťovna zaměstnanců bank, pojišťoven a stavebnictví, Zaměstnanecká pojišťovna Škoda, Zdravotní pojišťovna ministerstva vnitra, Revírní bratrská pokladna, zdravotní pojišťovna.

13. Český rozhlas

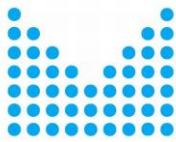
Jeho postavení je upraveno v zákoně č. 484/1991 Sb., o Českém rozhlasu, ve znění pozdějších předpisů.

14. Česká televize

Její postavení je upraveno v zákoně č. 483/1991 Sb., o České televizi, ve znění pozdějších předpisů.

15. právnická osoba, v níž má stát nebo územní samosprávný celek sám nebo s jinými územními samosprávnými celky většinovou majetkovou účast, a to i prostřednictvím jiné právnické osoby

Právnické osoby, ve kterých je majetková účast uvedeného veřejnoprávního subjektu přítomna přímo i skrze jiné právnické osoby. Existují dvě metody výpočtu většinové majetkové účasti, a to rozšiřující a doslovný výklad. Rozšířeným výkladem se vychází z prosté většiny v mateřské i dceřiné společnosti, např. Kraj má 70% většinu v teplárenské společnosti, teplárenská společnost je 51% vlastníkem společnosti Technické služby, rozšiřujícím výkladem Kraj má fakticky většinu i v Technických službách. Doslovným výkladem by se majetková účast Kraje vypočítala jen jako 70% z 51%, což je cca 36%. Ministerstvo vnitra doporučuje z důvodu opatrnosti metodu rozšiřujícího výkladu.



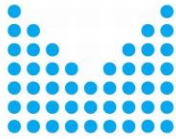
VI. Způsob uveřejnění

Za uveřejnění smlouvy v registru smluv se považuje **vložení elektronického obrazu textového obsahu smlouvy** do registru smluv. Tento elektronický obraz textového obsahu smlouvy musí být v otevřeném a strojově čitelném formátu a zaslán k uveřejnění musí být včetně **metadat** smlouvy.

Smlouvy se v registru smluv uveřejňují jakýmsi dvoustupňovým postupem. Prvním z nich je **zaslání smlouvy správci registru smluv**. Toto zaslání smlouvy provede povinný subjekt nebo druhá smluvní strana. Právo k zaslání smlouvy do registru smluv totiž svědčí oběma anebo všem stranám smlouvy, je-li jich více. Smluvně se strany mohou dohodnout, že zaslání provede jedna z nich. Pošlou-li smlouvu oba, nic se neděje, právní účinky nastanou k okamžiku uveřejnění první verze smlouvy. Problémem ale bude, že takto uveřejněné záznamy nebudou skrze ID záznamu provázány, neboť ID záznamu je přidělováno až při uveřejnění smlouvy v registru smluv; tato neprovázanost záznamů však nemá žádný právní dopad na platnost smlouvy.

Zaslat správci registru smluv smlouvu k uveřejnění může také subjekt odlišný od povinného subjektu nebo druhé smluvní strany, a to **v zastoupení**. Zákon o registru smluv neobsahuje úpravu, která by zapovídala zasílání smluv v zastoupení a je tedy nutné vycházet z obecných principů smluvního zastoupení. Podle těch je možné se na základě ujednání mezi stranami nechat pro účely zasílání smluv správci registru smluv k uveřejnění zastoupit. Pro účely nastavení či zrušení možnosti zasílání smluv v zastoupení je též na Portálu veřejné správy vystaven elektronický formulář.

Správce registru smluv není za uveřejňování v registru smluv od povinných subjektů nebo smluvních stran oprávněn vybírat žádné správní poplatky nebo jiné úhrady a uveřejňování v registru smluv je tak pro povinné subjekty nebo jejich smluvní partnery **zdarma**.



Povinný subjekt nebo druhá smluvní strana musí smlouvu zaslat správci registru smluv nejpozději do **30 dnů** od jejího uzavření, a to i v případě, že smlouva má nabýt účinnosti až v období po uplynutí těchto 30 dnů. Je samozřejmě možné, že smlouva má nabýt účinnosti až později v budoucnu a strany smlouvy nechtějí, aby její obsah byl veřejně znám. Zákon o registru smluv ale na toto odpověď nedává a je nutno ji hledat prostřednictvím jiného řešení, např. uzavřením smlouvy o smlouvě budoucí, kde ty části, které prozatím nemají být veřejně známy, nebudou přítomny. Tato lhůta 30 dnů k zaslání smlouvy správci registru smluv nemá žádné bezprostřední sankční ani jiné následky. Povinné subjekty nebo jejich smluvní partneři však musí ve lhůtě 30 dnů od uzavření smlouvy zaslat smlouvu správci registru smluv, aby dodržely tuto zákonem stanovenou povinnost. Z případného nekonání či opomenutí této povinnosti však ze zákona o registru smluv neplynou žádné negativní důsledky vztahující se bezprostředně k této lhůtě. Nutné je mít ale stále na paměti, že pro smlouvu uzavřenou 1. července 2017 nebo později platí, že není-li uveřejněna v registru smluv, není účinná, což je ale v tomto případě trochu jiná kategorie, která se bezprostředně nedotýká oné lhůty 30 dnů. Sankcí za neuveřejnění smlouvy v registru smluv je samozřejmě neúčinnost, potažmo zrušení smlouvy, avšak lhůta 30 dnů pro zaslání smlouvy správci registru smluv k uveřejnění nemá žádný další význam ani vazbu na jiné skutečnosti; její nedodržení je však i přesto porušením zákona.

Smlouva je správci registru smluv k uveřejnění v registru smluv zasílána do datové schránky správce registru smluv. Zasílání smlouvy se provádí **prostřednictvím elektronického formuláře**, který je uveřejněn na Portálu veřejné správy. V praxi je pro zveřejnění třeba buď vyplnit uvedený elektronický formulář na Portálu veřejné správy, nebo smlouvu spolu s metadaty odeslat v předepsaném formátu do speciální datové schránky správce registru smluv zřízené pro tento účel. Uživatel, který využije elektronický formulář v prostředí Portálu veřejné správy, ke zveřejnění nepotřebuje nic více, než běžný kancelářský počítač s připojením k internetu a své přístupové údaje k datové schránce, ze které bude formulář



odeslán. Smlouvu je správci registru smluv také možné zasílat z jiných aplikací, které komunikují datovou schránkou a využívají formulář (např. spisová služba).

Druhým krokem uveřejnění smlouvy v registru smluv je **uveřejnění** zasláné smlouvy v registru smluv správcem registru smluv. Tento krok se děje automatizovaně a smlouvy jsou v registru smluv uveřejňovány informačním systémem bezodkladně po jejich doručení (během cca 15 minut). Správce registru smluv automatizovaně **potvrdí uveřejnění smlouvy**, a to potvrzením, které zašle do datové schránky, ze které mu byla smlouva zaslána. Potvrzení o zveřejnění smlouvy bude zasláno navíc i všem uvedeným smluvním stranám do jejich datových schránek (za předpokladu, že metadata smlouvy obsahovaly identifikátory datových schránek protistran) a navíc volitelně emailem na jednu emailovou adresu uvedenou ve formuláři.

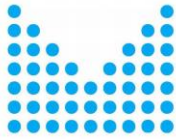
Na tomto místě je potřeba zopakovat, že správce registru smluv neodpovídá za správnost smluv a metadat, čili potvrzení uveřejnění není potvrzením toho, že byly splněny všechny náležitosti, které jsou na smlouvy a metadata kladeny, např. správná anonymizace osobních údajů a znečitelnění obchodního tajemství apod., ale toliko potvrzením skutečnosti, že zasláná smlouva a metadata byly uveřejněny. Zákon o registru smluv výslovně uvádí, že znečitelnění příslušných skutečností ve smlouvách nebo metadatech provede ten, kdo smlouvu k uveřejnění zasílá. Tím samozřejmě není vyloučeno, že znečitelněním může být pověřen nějaký třetí subjekt. Potvrzení o uveřejnění smlouvy není ani potvrzením skutečnosti, že smlouva vznikla a že je platně uzavřena, neboť samotná smlouva či proces jejího uzavírání může trpět vadami, pro které se má za to, že smlouva ani nevznikla. Tyto vady nelze zhojit uveřejněním smlouvy v registru smluv, neboť ten má toliko evidenční a informační charakter a nezakládá materiální publicitu jako např. katastr nemovitostí.



Ve formuláři je možné zadat **emailovou adresu**, na kterou přijde notifikace o uveřejnění smlouvy, což je praktický nástroj jak pro informování smluvního partnera, tak pro informování osob uvnitř velké organizace.

Uveřejněná smlouva nebo metadata mohou být po uveřejnění **opraveny** (kromě chyb v psaní a počtech a opravy podle § 7 odst. 2 zákona o registru smluv mohou být opraveny toliko ve lhůtě 3 měsíců od uzavření smlouvy). Při takovém opravování se postupuje obdobně jako při uveřejňování smlouvy. Původní smlouva nebo metadata zůstávají v registru smluv uchovány. Opravou nelze zhojit exces v podobě uveřejnění jiného dokumentu, než uzavřené smlouvy (odesílatel např. zašle jiný dokument než smlouvu) – v takovém případě by bylo nezbytné smlouvu uveřejnit znovu s účinky uveřejnění k času nového uveřejnění. Vzhledem k technickým možnostem identifikace a autentizace uživatele, který smlouvu v registru smluv uveřejnil, není možné provést opravu záznamu, který nebyl učiněn datovou schránkou, kterou se oprava realizuje, neboli konkrétní datovou schránkou lze měnit pouze ten záznam, který byl vytvořen touto konkrétní datovou schránkou, popř. k tomu musí být subjekt zmocněn publikujícím subjektem pomocí formuláře k zastoupení, ale pozor, prostřednictvím informačního systému registru smluv lze zmocnit jiný subjekt pouze k jeho zastoupení obecnému, tedy oprávnění k úpravám všech uveřejněných smluv zastoupeného subjektu, nikoli k jedné konkrétní smlouvě. Není tak možné opravovat záznam, který provedl smluvní partner, na jeho opravě je nutné se s ním domluvit.

Jak bylo uvedeno výše, za uveřejněnou se považuje toliko smlouva v **otevřeném a strojově čitelném formátu** společně s povinnými metadaty. Aby byla smlouva považována za uveřejněnou v registru smluv v právním smyslu, musí být v předepsaném formátu se správně uvedenými metadaty. Může tedy nastat situace, kdy smlouva fakticky v registru smluv uveřejněna bude, avšak pro nedostatečnosti jejího formátu nebo metadat nebude na základě zákona o registru smluv považována za uveřejněnou v registru smluv, samozřejmě se všemi negativními dopady z tohoto plynoucími.



a. metadata

Společně se smlouvou se v registru smluv povinně uveřejňují i její metadata. **Metadata** jsou obecně vzato **data obsahující informace o jiných datech** (zde údaje o smlouvě). Tento pojem je zákonem o svobodném přístupu k informacím vymezen jako data popisující souvislosti, obsah a strukturu zaznamenaných informací a jejich správu v průběhu času. V kontextu zákona o registru smluv jsou metadata údaje týkající se uveřejňované smlouvy, které musí být zveřejněny spolu s touto smlouvou. Podle zákona o registru smluv se tedy prostřednictvím registru smluv neuveřejňují jen smlouvy, ale i metadata o těchto smlouvách. Metadata zasílá společně se smlouvou správci registru smluv ten, kdo k uveřejnění zasílá smlouvu, a to prostřednictvím formuláře, ve kterém jsou metadata vyplňována (anebo prostřednictvím jiné služby komunikující s registrem smluv prostřednictvím datových schránek, např. spisovou službou). Bez uveřejnění povinných metadat se smlouva nepovažuje za uveřejněnou podle zákona o registru smluv se všemi negativními následky, které zákon s neuveřejněním spojuje, jako je neúčinnost smlouvy nebo její zpětná neplatnost. Metadata jsou tak vedle požadavku na otevřený a strojově čitelný formát klíčovou skutečností pro aplikaci zákona o registru smluv, neboť s jejich neuveřejněním zákon o registru smluv spojuje fikci neuveřejnění smlouvy v registru smluv. Povinnými metadaty jsou identifikace smluvních stran, vymezení předmětu smlouvy a datum uzavření smlouvy. Povinným metadatem je také cena, a pokud jí smlouva neobsahuje, tak hodnota předmětu smlouvy, lze-li ji určit.

1. identifikace smluvních stran

Uvedou se základní údaje o smluvních stranách. Smluvní strany budou povinně označeny uvedením svého názvu. U subjektů, které mají IČO, doporučujeme uvádět IČO, popř. ID datové schránky. Ten, kdo metadata vyplňuje ve formuláři na Portálu veřejné správy, **neuvádí v identifikaci sebe** (nevyplňuje údaje sám o sobě, ty jsou automaticky vyplněny informačním

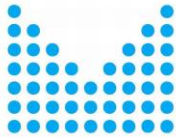


systémem datových schránek v průběhu uveřejňování smlouvy), tedy vyplní IČO, popř. ID datové schránky ostatních smluvních stran smlouvy a další údaje identifikující smluvní strany v rozsahu identifikátor datové schránky, pokud nebyl zadán, název subjektu, identifikační číslo, pokud nebylo zadáno, a adresa, budou automaticky doplněny (v případě použití funkce doplnění údajů podle IČO nebo ID datové schránky). Ostatní údaje jako je útvar, odbor nebo organizační složka, plátce a příjemce, nejsou povinné a subjekt je musí zadat ručně, pokud je chce vyplnit. V případě vícestranných smluv bude samozřejmě možné doplnit metadata více smluvních stran. Metadata identifikace smluvních stran nemusí subjekty uvedené v § 2 odst. 1 písm. e), k), l) nebo n) vyplňovat vždy, neboť zákon o registru smluv stanoví, že se nevyplní, jsou-li obchodním tajemstvím.

Bude-li smluvní stranou fyzická osoba jednající v rámci své podnikatelské činnosti, pak se vyplní název, pod kterým podniká, IČO, bylo-li jí přiděleno, popř. nepovinné údaje uvedené výše.

Pokud se jedná o **fyzickou osobu**, která nejedná v rámci své podnikatelské činnosti, pak se v souladu s výjimkou obsaženou v § 3 odst. 2 písm. a) zákona o registru smluv uveřejňují v registru smluv pouze smlouvy, kterými se převádí vlastnické právo osoby uvedené v § 2 odst. 1 k hmotné nemovité věci na tuto fyzickou osobu. Žádné jiné typy smluv, jejichž smluvní stranou je fyzická osoba jednající mimo rámec své podnikatelské činnosti, se v registru smluv **neuveřejňují**. S ohledem na skutečnost, že podle judikatury² je fyzická osoba, na kterou se převádí vlastnické právo povinného subjektu k hmotné nemovité věci, považována za příjemce veřejných prostředků, pak se o této fyzické osobě mohou uveřejnit osobní údaje v rozsahu § 8b odst. 3 zákona o svobodném přístupu k informacím, tedy jméno, příjmení, rok narození a obec, kde má příjemce trvalý pobyt. Tyto údaje se uvedou jak do metadat smlouvy, tak nemusí být anonymizovány v textu smlouvy. Více údajů (tedy

² Rozsudek Městského soudu v Praze ze dne 19. 12. 2013 č. j. 7A 70/2010 - 52-56.



alespoň v rozsahu § 3019 občanského zákoníku tak, aby byla fyzická osoba nepochybně identifikována) lze uvést pouze na základě souhlasu fyzické osoby a v rozsahu uděleného souhlasu. U těchto fyzických osob je nutné vycházet z požadavků stanovených zákonem č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, na nezbytnost a účelnost zpracování a měly by být uvedeny toliko ty údaje, které jsou nezbytné pro identifikaci dané osoby pro účely zákona o registru smluv. Určitě se v registru smluv nesmí objevit rodné číslo takové fyzické osoby.

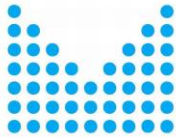
Neexistuje-li průlom do ochrany osobních údajů, tedy typicky nevyslovila-li fyzická osoba se zpracováním osobních údajů **souhlas** nebo není možné aplikovat některé z ustanovení **§ 5 odst. 2** zákona o ochraně osobních údajů, pak není možné osobní údaje takové fyzické osoby zpracovávat a v metadatech se v tomto případě (tedy převodu hmotné nemovité věci na fyzickou osobu, která nejedná v rámci své podnikatelské činnosti) uvedou toliko osobní údaje v rozsahu § 8b odst. 3 zákona o svobodném přístupu k informacím.

2. vymezení předmětu smlouvy

Je žádoucí, aby byl uveden smluvní typ (kupní, darovací, nájemní,...) a nepřímý předmět smlouvy, tedy to, na co konkrétně je smlouva zaměřena (kuřata, košťata, kořata, garáž,...).

3. cena, a pokud ji smlouva neobsahuje, tak hodnota předmětu smlouvy, lze-li ji určit

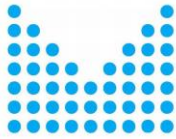
Uvede se cena, která je ve smlouvě uvedena. Cena se vyplňuje v měně, ve které je smlouva uzavřena, čili není nezbytné ji přepočítávat na tuzemskou měnu. Není-li mezi stranami cena sjednána, uvede se hodnota předmětu smlouvy. Hodnotu předmětu smlouvy je možné určit odhadem anebo znaleckým posudkem. U smluv s opakujícím se plněním uzavřených na dobu neurčitou je možné hodnotu předmětu plnění určit na základě použití analogie



zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů (zákon o oceňování majetku), ve znění pozdějších předpisů, kdy cílovou hodnotou by měl být součet plnění za dobu pěti let. Toto pole není povinné, a to vzhledem k tomu, že neobsahuje-li smlouva cenu a nelze-li určit hodnotu předmětu smlouvy, pak se tato metadata podle zákona o registru smluv nevyplňují. Tato metadata je možné nevyplňovat taktéž z důvodu ochrany obchodního tajemství [platí opět pouze pro subjekty uvedené v § 2 odst. 1 písm. e), k), l) nebo n)]. Je třeba dodat, že i bezúplatné smlouvy se v registru smluv uveřejňují, pokud hodnota jejich předmětu plnění převyšuje částku 50 000 Kč bez DPH. K určení hodnoty bezúplatné smlouvy není třeba znaleckých posudků. Doporučujeme hodnotu smlouvy určit podle toho, kolik by za běžných tržních okolností byla hodnota předmětu plnění, pokud by smlouva byla úplatná (např. srovnání smlouvy darovací se smlouvou kupní, nebo smlouvy o výpůjčce s nájemní smlouvou apod.).

4. datum uzavření smlouvy

Uvede se den, měsíc a rok, ke kterému byla smlouva uzavřena. Uplatní se soukromoprávní úprava upravující uzavření smlouvy (okamžik účinnosti přijetí nabídky – viz § 1745 občanského zákoníku) a možnost smluvních stran zvolit si den uzavření smlouvy přímo ve smlouvě (§ 1770 občanského zákoníku).

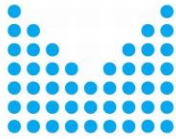


VII. Výjimky z povinnosti uveřejnění

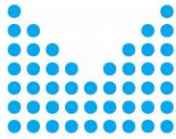
a. obecné výjimky stanovené přímo zákonem o registru smluv

Zákon o registru smluv upravuje celou řadu **výjimek** z povinnosti uveřejnění smluv v registru smluv. Povinnost uveřejňovat smlouvy se nevztahuje na

1. Smlouvu s fyzickou osobou, která jedná **mimo rámec své podnikatelské činnosti**. Z povinnosti uveřejnění v registru smluv jsou vyloučeny smlouvy uzavřené s fyzickými osobami, které jednají mimo rámec své podnikatelské činnosti. Tuto výjimku nelze chápat tak, že se vztahuje pouze na smlouvy s fyzickými osobami, které jsou podnikateli, avšak zrovna jednají mimo rámec této podnikatelské činnosti; výjimka dopadá i na smlouvy s osobami, které podnikateli vůbec nejsou, tedy na všechny fyzické osoby. Na toto pravidlo dopadá výjimka (výjimka z výjimky), a to ta, že se uveřejní smlouva s fyzickou osobou jednající mimo rámec její podnikatelské činnosti, jde-li o převod vlastnického práva povinného subjektu k hmotné nemovité věci. V případě převodu nemovité věci opačným směrem, tedy půjde-li o převod vlastnického práva od fyzické osoby jednající mimo rámec její podnikatelské činnosti k povinnému subjektu, pak se taková smlouva neuveřejní. Od uveřejnění v registru smluv je tak touto výjimkou osvobozena většina smluv s fyzickými osobami, tedy např. i pracovní smlouvy uzavřené podle zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, nebo smlouvy o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci poskytnuté fyzickým osobám, které nejednají v rámci své podnikatelské činnosti, vyjma smluv o převodu vlastnického práva k nemovité věci v případě převodu od povinného subjektu na fyzickou osobu.

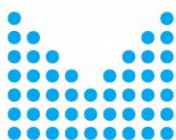


2. Technickou předlohu, návod, **výkres**, projektovou dokumentaci, **model**, způsob výpočtu jednotkových cen, vzor a výpočet. Zákodárce zde použil neurčité právní pojmy a pojmy, které je možné vykládat podle jiných právních předpisů např. z oblasti stavebního práva nebo práva veřejných zakázek. Nelze obecně určit, co přesně spadá pod tyto kategorie, vždy je potřeba vážit každou situaci zvlášť a je-li vyhodnoceno, že příslušný dokument spadá pod tuto výjimku, pak se v registru smluv neuveřejní. Lze sem zahrnout rozpočet apod.
3. Smlouvu, která se týká činnosti **zpravodajských služeb** a Generální inspekce bezpečnostních sborů nebo činnosti orgánů činných v trestním řízení při předcházení trestné činnosti, vyhledávání nebo odhalování trestné činnosti nebo stíhání trestných činů nebo zajišťování bezpečnosti nebo obrany České republiky. Jedná se o obecnou výjimku na smlouvy týkající se činnosti uvedených subjektů. Vzhledem k tomu, že se má jednat o činnosti těchto subjektů, pak si lze představit poměrně širokou aplikaci této výjimky.
4. Smlouvu, jejíž plnění je prováděno převážně **mimo území** České republiky. Bude-li smlouva vzhledem k subjektu, kterým byla uzavřena, podléhat právní úpravě zákona o registru smluv, ale plnění z této smlouvy bude probíhat z větší části mimo naše území, smlouva se v registru smluv uveřejňovat nemusí. Samozřejmě bude záležet na praktickém posouzení toho, z jaké části je plněno mimo naše území. Nelze definovat obecný závěr, podle kterého se taková skutečnost dá určit, je potřeba vždy vážit, zda je plnění ze smlouvy vždy realizováno mimo naše území. Příkladem může být nákup letenek, pokud většina plnění (letu) probíhá mimo území České republiky, pak se taková smlouva nemusí uveřejnit v registru smluv.
5. Smlouvu uzavřenou **adhezním způsobem**, jejíž smluvní stranou je veřejná výzkumná instituce, veřejná vysoká škola, státní podnik nebo národní podnik, zdravotní pojišťovna nebo právnická osoba, v níž má stát nebo územní



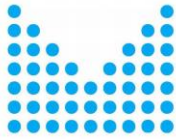
samosprávný celek sám nebo s jinými územními samosprávnými celky většinou majetkovou účast, a to i prostřednictvím jiné právnické osoby, s výjimkou smluv uzavřených na základě zadávacího řízení podle zákona o veřejných zakázkách [tedy subjekty uvedené v § 2 odst. 1 písm. e), k), l) n)]. Zákon o registru smluv tedy upravuje výjimku z povinnosti uveřejnění smluv, které byly uvedenými subjekty uzavřeny adhezním způsobem. Problematika smluv uzavíraných adhezním způsobem je upravena zejm. v § 1798 a násl. občanského zákoníku. Ustanovení o smlouvách uzavíraných adhezním způsobem platí pro každou smlouvu, jejíž základní podmínky byly určeny jednou ze smluvních stran nebo podle jejich pokynů, aniž slabší strana měla skutečnou příležitost obsah těchto základních podmínek ovlivnit. Použije-li se k uzavření smlouvy se slabší stranou smluvní formulář užívaný v obchodním styku nebo jiný podobný prostředek, má se za to, že smlouva byla uzavřena adhezním způsobem. Pojmovými znaky adhezních smluv je tak vztah slabší a silnější strany a možnost či nemožnost obsah základních podmínek smlouvy ovlivnit. Opět se nedá paušálně říct, jaké smlouvy jsou smlouvami adhezními, a je třeba vždy zkoumat jednotlivý vztah.

6. Smlouvy, objednávky a faktury, které se týkají činnosti orgánů, jejich členů a organizačních složek státu (**Poslanecká sněmovna**, Senát, Kancelář prezidenta republiky, Ústavní soud, Nejvyšší kontrolní úřad a Kancelář Veřejného ochránce práv a Úřad Národní rozpočtové rady) uvedených v § 8 odst. 3 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, a činnosti správců jejich kapitol. Jedná se o výjimku pro vrcholné ústavní subjekty. Trochu nešťastně zbyla v textu této výjimky slova „objednávky“ a „faktury“, což by mohlo implikovat závěr, že objednávky a faktury se v registru smluv uveřejňují spolu s písemně uzavřenou smlouvou; tak to rozhodně není a jedná se toliko o jazykovou nedokonalost tohoto ustanovení. Uveřejňování objednávek, které tvoří text písemné smlouvy, je řešeno v kapitole IV. písm. b., pro účely výkladu této výjimky je ale potřeba



zdůraznit, že slova „objednávky“ a „faktury“ nemají vztah k výkladu jiných ustanovení zákona o registru smluv, zejm. k § 1 a § 2 odst. 1. Faktury se v registru smluv neuveřejňují.

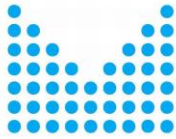
7. Smlouvu uzavřenou na **komoditní burze**, na regulovaném trhu nebo evropském regulovaném trhu, v **dražbě** nebo v **aukci** anebo jiným obdobným postupem, s nímž je spojen zvláštní způsob přechodu nebo převodu vlastnického práva.
8. Smlouvu, jejíž alespoň jednou smluvní stranou je **akciová společnost**, jejíž cenné papíry byly přijaty k **obchodování na regulovaném trhu** nebo evropském regulovaném trhu, jde-li o akciovou společnost, v níž má stát nebo územní samosprávný celek sám nebo s jinými územními samosprávnými celky většinovou majetkovou účast, a to i prostřednictvím jiné právnické osoby.
9. Smlouvu, jestliže **výše hodnoty jejího předmětu je 50 000 Kč** bez DPH nebo nižší. Jedním z cílů zákona je, aby byly v registru smluv uveřejňovány v zásadě všechny soukromoprávní smlouvy, smlouvy o poskytnutí dotací nebo návratné finanční výpomoci, jestliže výše hodnoty předmětu plnění těchto smluv je vyšší než 50 000 Kč bez DPH. I darovací smlouva v případě, že hodnota jejího předmětu plnění přesáhne tuto částku, musí být uveřejněna v registru smluv, přestože se jedná o bezúplatný převod práva; klíčovým prvkem pro určení této výjimky totiž není výše úplaty, ale hodnota předmětu plnění. Jsme si vědomi toho, že v praxi toto může přinášet řadu problému, zejm. s odhadem hodnoty předmětu plnění u bezúplatných převodů práva, a že existuje celá řada smluv, u kterých se hodnota předmětu plnění posuzuje jen velmi složitě, nicméně stanovení přesné hodnoty předmětu plnění by pro účely úvah, zda se smlouva uveřejní či nikoliv, nemělo být dogmatem, neboť je samozřejmě možné uveřejnit i smlouvu s hodnotou předmětu plnění nižší než 50.000 Kč bez DPH. V praxi se vyskytuje mnoho smluv, jejichž hodnotu



předmětu je velice složité určit a vyskytují se i smlouvy, jejichž hodnotu předmětu plnění není možné určit vůbec, což připouští § 5 odst. 5 písm. c) zákona o registru smluv. U takových smluv doporučujeme hodnotu předmětu plnění odhadnout. Samozřejmě platí, že v pochybnostech je lepší smlouvu v registru smluv uveřejnit než neuveřejnit.

U smluv na dobu určitou s opakujícím se plněním se hodnota předmětu smlouvy vypočítá jako součet všech plnění, potažmo hodnoty plnění, za dobu, na kterou je smlouva uzavřena. U smluv na dobu neurčitou s opakujícím se plněním lze pro určení hodnoty předmětu smlouvy použít analogii zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů (zákon o oceňování majetku), ve znění pozdějších předpisů, kdy hodnotou předmětu plnění bude součet všech plnění, potažmo hodnoty plnění, za dobu 5 let. Smlouvy na dobu neurčitou doporučujeme spíše uveřejňovat vždy. Doporučujeme také uveřejnit bez odkladu po jejím uzavření smlouvu, u které není přesně známo, kdy (např. na základě faktického plnění rozloženého v čase) dojde k přesazení hodnoty jejího předmětu plnění částky 50.000 Kč bez DPH, anebo není zcela zjevné, zda k takovému přesahu vůbec dojde; v případě uveřejnění takových smluv nebude nutné sledovat a počítat plnění a lze se vyvarovat chybě v podobě neuveřejnění smlouvy, která se stala povinně uveřejnitelnou až v čase.

10. Smlouvu, která je uzavřena s **autorem** nebo výkonným umělcem v souvislosti s autorským dílem nebo uměleckým výkonem. Jedná se o výjimku pro smlouvy z oblasti práv k nemotným statkům. Tato výjimka se vztahuje i na smlouvy uzavřené přímým zástupcem autora nebo výkonného umělce ve smyslu § 436 občanského zákoníku. Lze ale vyvodit, že autor musí být smluvní stranou smlouvy.
11. Smlouvu o poskytování a **úhradě zdravotních služeb** hrazených z veřejného zdravotního pojištění a smlouvu o úhradě léčivých přípravků obsahujících



očkovací látky pro pravidelná očkování podle antigenního složení očkovacích látek stanoveného Ministerstvem zdravotnictví podle zákona o ochraně veřejného zdraví, které jsou uveřejňovány podle zákona o veřejném zdravotním pojištění.

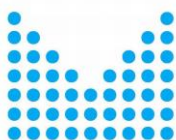
12. Smlouvu, jejíž alespoň jednou smluvní stranou je **obec, která nevykonává rozšířenou působnost**, příspěvková organizace touto obcí zřízená nebo právnická osoba, v níž má taková obec sama nebo s jinými takovými obcemi většinovou účast. Povinnost k uveřejňování smluv v registru smluv tak nedopadá na obce I. a II. (s pověřeným obecním úřadem) typu.

b. zákon o svobodném přístupu k informacím

Zákon o registru smluv stanoví, že se prostřednictvím registru smluv **neuveřejňují informace**, které nelze poskytnout při postupu podle předpisů upravujících svobodný přístup k informacím. Ty skutečnosti, které se neposkytují podle zákona o svobodném přístupu k informacím, se tedy neuveřejňují ani prostřednictvím registru smluv. Jedná se zejména o

1. utajované informace,
2. osobní údaje,
3. informace chráněné právem k nehmotným statkům,
4. informace o majetkových poměrech,
5. obchodní tajemství,
6. informace, které se neposkytují podle § 11 zákona o svobodném přístupu k informacím.

Ty skutečnosti, které se neposkytují podle zákona o svobodném přístupu k informacím, je nezbytné před odesláním smlouvy do registru smluv **znečitelnit**. Povinnost takové znečitelnění provést je stanovena tomu, kdo smlouvu k uveřejnění v registru smluv zasílá. Jedná se o poměrně sofistikovanou správu

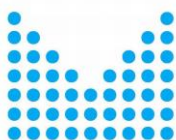


dokumentu, který je nezbytné projít a prostudovat a výše uvedené skutečnosti ze smlouvy vymazat nebo znečitelnit. Praktické znečitelnění doporučujeme provést přímo v textovém editoru, kde se příslušné části smlouvy vymažou a na jejich místech je uvedou např. křížky. Tato činnost nemusí probíhat až po uzavření smlouvy, ale již v průběhu vyjednávání o smlouvě. Skutečnost, že smlouva musí být uveřejněna, dopadá i na smluvního partnera, čili, je-li text smlouvy navrhován z jeho strany, je dobré jej vést k tomu, že pro naplnění zákonné povinnosti je nezbytné některé údaje znečitelnit.

Text smlouvy uveřejněný v registru smluv tedy nemusí zcela přesně odpovídat textu smlouvy, která je uzavřena, neboť se při uveřejnění smlouvy může ve verzi pro uveřejnění uplatnit celá řada zákonných výjimek, na základě kterých bude de facto text smlouvy znečitelněním jejích částí pozměněn.

Mezi nejtypičtější informace, které se ve smlouvě znečitelní z důvodu aplikace zákona o svobodném přístupu k informacím, budou patřit osobní údaje, obchodní tajemství (to má svou výjimku i v zákoně o registru smluv) a utajované informace (do jisté míry mají také svou výjimku v zákoně o registru smluv). Další výjimky, na základě kterých se některé informace uvedené ve smlouvách neposkytují, jsou např. zvláštní skutečnosti ve smyslu krizového zákona nebo bankovní tajemství podle zákona o bankách. Dále sem lze zahrnout i informace, které by mohly být návodem ke krádeži nebo vloupání do galerií a muzeí, kterým zákon č. 122/2000 Sb., o ochraně sbírek muzejní povahy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ukládá chránit tyto sbírky před krádeží a vloupáním.

V problematice aplikace zákona o svobodném přístupu k informacím si dovoluujeme taktéž odkázat na **metodické doporučení k postupu povinných subjektů** podle zákona o svobodném přístupu k informacím, které se věnuje poskytování informací podle zákona o svobodném přístupu k informacím a které je ke stažení [zde](#).



c. obchodní tajemství

Zákon o svobodném přístupu k informacím upravuje ve svém § 9 problematiku ochrany obchodního tajemství; podle tohoto ustanovení, pokud je požadovaná informace obchodním tajemstvím, povinný subjekt ji neposkytne. Zákon o registru smluv taktéž upravuje znečitelnění obchodního tajemství obsaženého ve smlouvách (§ 5 odst. 8). V této problematice je samozřejmě nutné obecně vycházet zejm. z právní úpravy občanského zákoníku (§ 504), podle kterého obchodní tajemství tvoří konkurenčně významné, určitelné, ocenitelné a v příslušných obchodních kruzích běžně nedostupné skutečnosti, které souvisejí se závodem a jejichž vlastník zajišťuje ve svém zájmu odpovídajícím způsobem jejich utajení. Tyto znaky musí být splněny kumulativně. Obchodní tajemství musí objektivně splňovat občanským zákoníkem definované znaky, nepostačí, že strany prohlásí, že nějaké skutečnosti jsou obchodním tajemstvím. Průlom do ochrany obchodního tajemství je upraven v § 9 odst. 2 zákona o svobodném přístupu k informacím, podle kterého používá-li se veřejných prostředků, nepovažuje se poskytnutí informace o rozsahu a příjemci těchto prostředků za porušení obchodního tajemství; na základě tohoto ustanovení a příslušné judikatury (např. rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 9.12.20014 č.j. 7 A 118/2002 – 37) nelze v případě veřejných prostředků chránit jako obchodní tajemství objem a účel jejich využití a jejich příjemce. Jak bylo uvedeno, obchodní tajemství je obchodním tajemstvím, splňuje-li pojmové znaky uvedené v občanském zákoníku a jeho vlastník projevil vůli jej utajovat. Autoritativně může tvrzení o tom, že něco je obchodním tajemstvím, potvrdit nebo vyvrátit v konkrétním případě pouze soud. Do ochrany obchodního tajemství existuje průlom skrze veřejné prostředky.

Kromě znečitelnění obchodního tajemství přímo ve smlouvě je možné z uveřejnění vyloučit i **metadata**, která jsou obchodním tajemstvím. Jedná se konkrétně o identifikaci smluvních stran a cenu, popř. hodnotu předmětu smlouvy. Toto oprávnění k vyloučení těchto metadat neschází všem povinným subjektům, ale toliko veřejné výzkumné instituci nebo veřejné vysoké škole, státnímu podniku

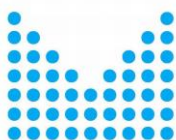


nebo národnímu podniku, zdravotní pojišťovně a právnické osobě, v níž má stát nebo územní samosprávný celek sám nebo s jinými územními samosprávnými celky většinou majetkovou účast, a to i prostřednictvím jiné právnické osoby [subjekty uvedené v § 2 odst. 1 písm. e), k), l) a n)].

d. osobní údaje

Zákon o registru smluv neobsahuje úpravu týkající se **osobních údajů** a váže se ve svém § 3 odst. 1 na právní předpisy upravující svobodný přístup k informacím (na zákon o svobodném přístupu k informacím, který svůj vztah k osobním údajům vymezuje zejména ve svém § 8a). Je proto nutné vycházet z obecné úpravy ochrany osobních údajů stanovené zejména zákonem o ochraně osobních údajů. Podle té lze zveřejnit osobní údaje fyzické osoby jen na základě některého z právních titulů vymezených v § 5 odst. 2 zákona o ochraně osobních údajů. Zveřejnit je tak možné zejména nezbytné identifikační údaje veřejně činných osob, funkcionářů či zaměstnanců veřejné správy, pokud tyto údaje vypovídají o jejich veřejné či úřední činnosti, např. sjednávání smluv či realizace smluvního vztahu jménem povinného subjektu, nebo údaje, které jsou již veřejně dostupné, např. v obchodním či živnostenském rejstříku. Pokud ke zveřejnění údajů žádný zákonný důvod neexistuje, je nezbytné je v dané smlouvě anonymizovat. V opačném případě by se totiž jednalo o nezákonné zpracování, zveřejnění osobních údajů, za které může být Úřadem pro ochranu osobních údajů odpovědnému subjektu uložena peněžitá sankce.

Ve výjimečných případech lze uvažovat i o souhlasu dotčené osoby s takovýmto zpracováním jejích údajů. Souhlas fyzické osoby k takovému zpracování osobních údajů lze samozřejmě získat, avšak takovému souhlasu nesmí scházet prvek dobrovolnosti a svobodné vůle a nelze takovým souhlasem např. podmiňovat úspěch v soutěži anebo vyloučení uchazeče pro absenci takového souhlasu.



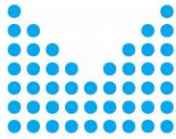
V této věci odkazujeme na stanovisko Úřadu pro ochranu osobních údajů, které naleznete [zde](#), a samozřejmě na náš metodický návod věnující se soukromoprávní části, který tuto problematiku upravuje v kapitole XI.

Ministerstvo vnitra jako správce registru smluv neodpovídá za správnost smluv a metadat uveřejněných prostřednictvím registru smluv. Za případné porušení jiných právních předpisů způsobené uveřejněním smlouvy při nedodržení zákonných povinností, tedy zejména výjimek z uveřejnění, odpovídá primárně ten, kdo takovou smlouvu správci registru smluv k uveřejnění odeslal. Zákon o registru smluv dokonce explicitně stanoví, že smlouvu znečitelní ten, kdo ji posílá správci registru smluv k uveřejnění, tím není samozřejmě dotčeno právo toho, kdo smlouvu posílá, pověřit znečitelněním jinou osobu.

K praktickému využití překládáme typizovaný seznam údajů obsažených ve smlouvách určených k **anonymizaci**:

Vzor hlavičky smlouvy s komentářem k anonymizaci

Údaj	Anonymi- zace A/N	Komentář
Obchodní firma	N	Vždy dostupné z veřejných zdrojů (OR, ARES....)
Jednající/Zastoupená	N	Dostupné z veřejných zdrojů (OR – jednatel, prokurista), popř. bez újmy na právu na soukromí
Alt. 1: Sídlo (PO)	N	Vždy dostupné z veřejných zdrojů (OR, ARES....)
Alt. 1: Sídlo FOP	A	Anonymizovat, pokud je adresa sídla shodná s místem trvalého či faktického pobytu – nelze zajistit bez přístupu k ROB či ISEO – anonymizovat vždy
Bydliště FO	A	U příjemců veřejných prostředků lze dle zákona o svobodném přístupu k informacím uvést obec bydliště (a rok narození). Co je veřejnými prostředky, je stanoveno v zákoně o finanční kontrole.
IČO	N	Vždy dostupné z veřejných zdrojů (OR, ARES....)
DIČ	N	Vždy dostupné z veřejných zdrojů (ARES....) popř. odvoditelné od IČO
Číslo účtu	A	Anonymizovat, byť je informace dostupná z registru účtů (plátce a neplátce DPH) - pro zjednodušení a sjednocení nepublikovat vůbec



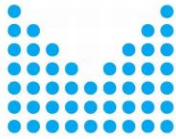
Osoba oprávněná jednat za dodavatele ve věcech smluvních / technických	A N (v případě zaměstnance, který není členem statutárního orgánu, není-li k tomu právní titul)	U osoby jednající za povinný subjekt lze zveřejnit, protože se jedná o informace vypovídající o veřejné či úřední činnosti a zásah do soukromí je minimální. U zaměstnance dodavatele, pokud není členem statutárního orgánu, k tomu obvykle neexistuje právní titul (v úvahu přichází pouze souhlas, zákon o svobodném přístupu k informacím a zákon o ochraně osobních údajů tomu brání).
Telefon	A	Není přípustné publikovat, může vést k poškození práv osoby (stalking, ...), např. mobilní čísla jsou zpravidla neveřejná
Email	A	Není přípustné publikovat, může vést k poškození práv osoby (spamming, ...), např. emaily jsou zpravidla neveřejné
Identifikátor datové schránky	N	Bez újmy na právu na soukromí, veřejně dostupný údaj.

Vlastní text

Kontextově vyhledané údaje sub hlavička určené k anonymizaci	A	Týká se pouze dat, která byla anonymizovaná v hlavičce. Zavést v hlavičce zkratky, nezbytné údaje soustředit do jedné části smlouvy a tu anonymizovat?
Obchodní tajemství	A (ručně – popisem či vektorově)	Vždy omezené, rozsah je a) Určen ad hoc publikujícím subjektem b) Obsažen pouze v části textu nazvaném „Obchodní tajemství“ či jinak podobně c) Kontextově vyhledáno a manuálně anonymizováno

Podpisová doložka

Podpis jednajících osob	A	Vždy anonymizováno – obdobně podpisové vzory v OR jsou v neveřejné části (nepublikované)
-------------------------	---	--



VIII. Následky uveřejnění, zrušení smlouvy a její oprava

Ustanovení zákona o registru smluv, která upravují následky uveřejnění smluv, se použijí na smlouvy uzavřené od **1. července 2017** včetně.

Smlouva, která má být povinně uveřejněna v registru smluv, **nabyde účinnosti** nejdříve dnem uveřejnění. Zákon o registru smluv je speciálním právním předpisem k občanskému zákoníku a u smluv povinně uveřejňovaných v registru smluv je tedy nutné brát v patrnosti, že účinnosti tyto smlouvy nabývají nejdříve dnem uveřejnění v registru smluv. Doporučujeme tedy zajistit to, aby ze smluv, které jsou povinně uveřejňovány v registru smluv, bylo plněno až poté, co budou uveřejněny v registru smluv. V opačném případě by se jednalo o plnění bez právního titulu a o vznik bezdůvodného obohacení (navíc by mohlo dojít k porušení rozpočtové kázně). Více o této problematice se dočtete v druhé metodice (soukromoprávní část), která je k dispozici [zde](#).

Smlouva, jejíž metadata neobsahují povinné náležitosti, nebo která není v požadovaném, otevřeném a strojově čitelném formátu, se nepovažuje za uveřejněnou prostřednictvím registru smluv. Zákon o registru smluv spojuje nesplnění některých skutečností s fikcí neuveřejnění v registru smluv a tyto skutečnosti lze považovat za nejdůležitější pro řádnou aplikaci zákona o registru smluv. Jedná se tedy o dodržení formátu smlouvy, který musí být otevřený a strojově čitelný (viz kapitola IV. písm. d.) a vyplnění povinných metadat (viz kapitola VI. písm. a.).

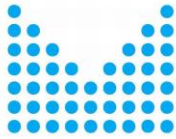
Nezávisle na čase uveřejnění nabyde účinnosti smlouva, která je uzavřena za účelem **odvrácení nebo zmírnění újmy** hrozící bezprostředně v souvislosti s mimořádnou událostí ohrožující život, zdraví, majetek nebo životní prostředí.



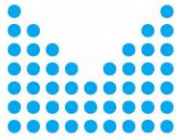
V takových situacích taková smlouva být uveřejněna v registru smluv musí, ale její účinnost se neváže na uveřejnění v registru smluv.

Zákon o registru smluv upravuje konstrukci, na základě které se považují za **od počátku neplatné** (zrušené od počátku) všechny smlouvy, které nabývají účinnosti nejdříve dnem uveřejnění v registru smluv (tedy které se povinně uveřejňují v registru smluv) a které v tomto registru nebyly uveřejněny ani do 3 měsíců ode dne jejich uzavření. I pokud má účinnost smlouvy nastat později, je nezbytné dodržet zákonnou povinnost k zaslání smlouvy správci registru smluv k uveřejnění bez zbytečného odkladu, nejpozději však do 30 dnů od uzavření smlouvy, a vyhnout se tak negativnímu následku v podobě neúčinnosti potažmo neplatnosti (zrušení) smlouvy (k neplatnosti smlouvy od počátku tedy dochází, pokud není smlouva, která se povinně uveřejňuje v registru smluv, uveřejněna ani do 3 měsíců ode dne jejího uzavření). Více o této problematice se dočtete v druhé metodice (soukromoprávní část), která je k dispozici [zde](#).

V některých případech **nesprávného uveřejnění** pouze části smlouvy anebo nesprávného vyloučení metadat z důvodu ochrany obchodního tajemství se smlouva **za neplatnou od počátku nepovažuje** (beneficium). Konkrétně se jedná o případy, kdy bude **provedena oprava** tak, že bude dosaženo uveřejnění souladného se zákonem o registru smluv, a to ve lhůtě **30 dnů** ode dne, kdy se povinný subjekt nebo jeho smluvní partner **dozvědí o nesprávném uveřejnění**, ač byli doposud v dobré víře, že uveřejnění provedli správně. Dalším obdobným případem je oprava do 30 dnů ode dne, kdy bylo doručeno rozhodnutí nadřízeného orgánu nebo soudu, na jehož základě má být neuveřejněná část smlouvy anebo dotčená metadata poskytnuta. Opravu jiných metadat, než těch vyloučených z důvodu ochrany obchodního tajemství, je možné provést pouze ve lhůtě 3 měsíců od dne uzavření smlouvy, což neplatí pro opravu chyb v psaní nebo v počtech. Na tomto místě musíme upozornit, že text zákona o registru smluv upravující beneficium v podobě nezrušení smlouvy pro výše uvedené případy (§ 7 odst. 2 a 3) lze vykládat i tak, že vedle popsaného pravidla



pro opravu metadat, která jsou obchodním tajemstvím, platí toto beneficium toliko pro případy neuveřejnění části smlouvy z důvodu ochrany obchodního tajemství; nikoliv tedy pro případy neuveřejnění části smlouvy pro aplikaci jiné výjimky z uveřejnění v registru smluv (osobní údaje atd.), ale pouze pro obchodní tajemství. Vzhledem k dvěma možným výkladům, tedy 1. uveřejnění části smlouvy pro aplikaci jakékoliv výjimky nebo 2. uveřejnění části smlouvy pro aplikaci toliko výjimky obchodního tajemství, doporučujeme při aplikaci výjimek a provádění znečitelnění obsahu smluv postupovat velmi obezřetně, neboť není zcela zřejmé, že v případě soudního sporu by soud došel k závěru, že beneficium lze použít při aplikaci jakékoliv výjimky; pro nesprávnou aplikaci jiné výjimky než obchodního tajemství by soud mohl dospět k závěru, že smlouva se nepovažuje za uveřejněnou v registru smluv, platí tedy, že je zrušena od počátku a není možné využít beneficium v podobě lhůty 30 dnů pro nápravu.



IX. Procesní řízení

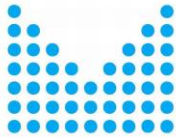
Vzhledem k jisté administrativní náročnosti problematiky je v závislosti na velikosti organizace nezbytné přijmout takové změny vnitřních předpisů, na základě kterých bude docházet k hladké realizaci povinností vyplývajících ze zákona o registru smluv. K tomuto mohou posloužit informace v následující tabulce.

Procesní implementace zákona č. 340/2015 Sb. o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (o registru smluv)

- Vytvoření a přijetí interní normy (směrnice starosty nebo nařízení tajemníka v prostředí municipalit, interní normy v prostředí státní správy – ministerstev a ostatních ústředních orgánů státní správy) pro implementaci zákona č. 340/2015 Sb.
- Obsah interní normy
 1. preambule
 2. předmět úpravy
 3. obecná ustanovení a základní pojmy
 4. výjimky ze zákona
 5. technická specifikace
 6. postupy v organizaci – organizačně (který odbor bude implementaci procesně zajišťovat)
 7. odpovědnost za implementaci zákona
 8. závěrečné ustanovení
 9. přílohy: Metodický návod k aplikaci zákona o registru smluv Ministerstva vnitra

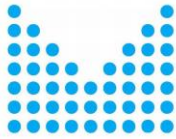
Personální implementace zákona č. 340/2015 Sb. o registru smluv

- Interní norma by měla obsahovat samostatný článek (postup v organizaci).
- Rozhodnout, který organizační útvar bude zákon zajišťovat (nutné, aby toto rozhodnutí stanovil v prostředí municipalit tajemník nebo ředitel krajského úřadu, v prostředí státní správy státní tajemník)
- Rozhodnout o kontrolním mechanismu v rámci organizace pro plnění tohoto zákona (např. interní auditor)
- tajemník, ředitel úřadu a státní tajemník jsou gestoři za procesní a personální implementaci
- vedoucí/ředitel legislativně-právního odboru jsou gestoři po věcné stránce
- Doporučení:

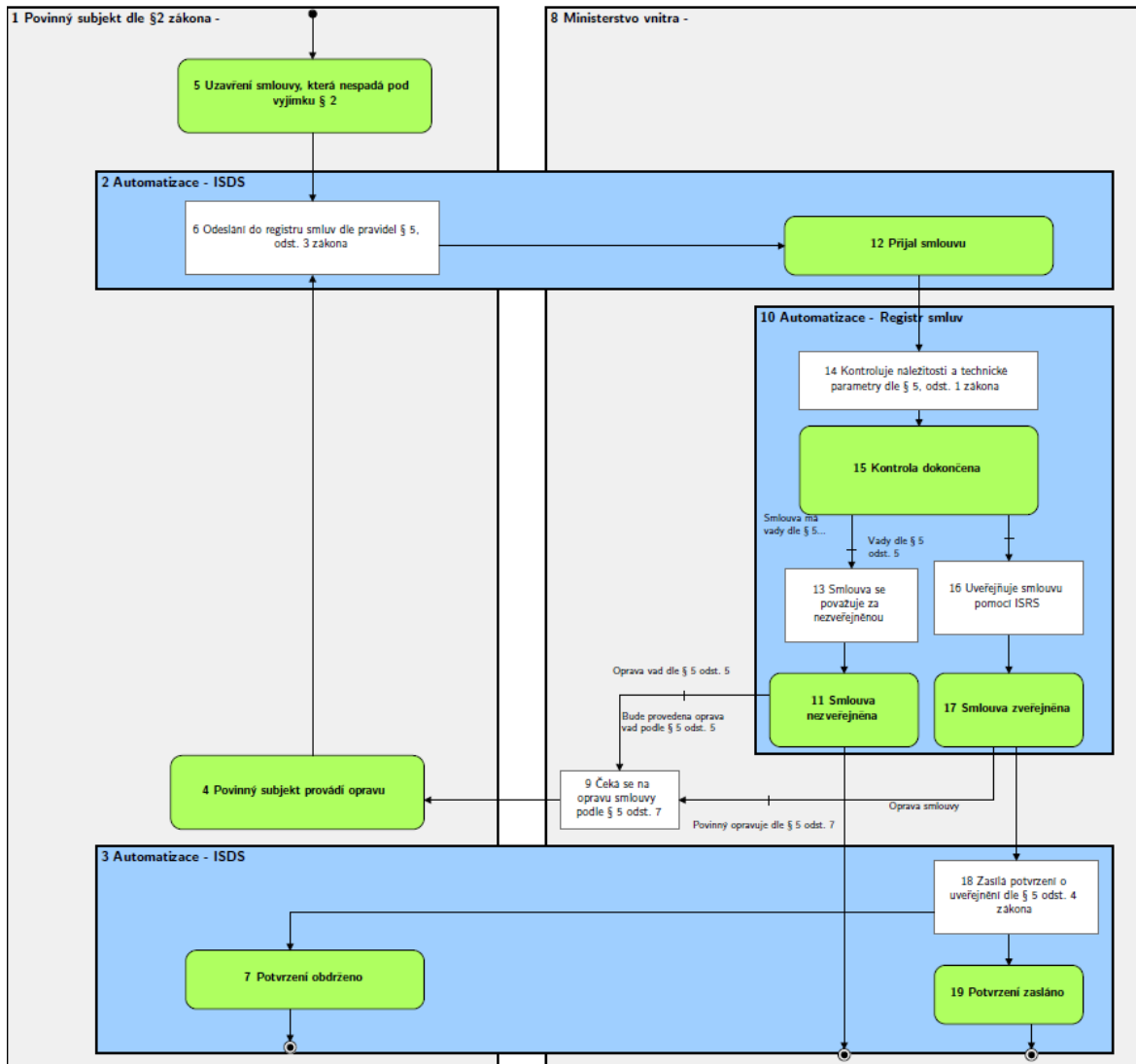


MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

- doplnění organizačního řádu
- doplnění pracovních náplní zaměstnanců zodpovědných za registr smluv
- proškolení určených zaměstnanců (nutná znalost nejen zákona č. 340/2015 Sb., ale i zákona č. 101/2000 Sb., OZ a zákona č. 106/1999 Sb. v platném znění)



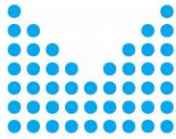
X. Procesní model zákona o registru smluv pro ilustraci





XI. Verze

současná verze	1.4.
Co bylo změněno oproti verzi 1.3.?	Komplexní revize textu a doplnění nových poznatků z praxe. Vzhledem k projednávané novele zákona o registru smluv (sněmovní tisk 699 a sněmovní tisk 1124) jsme v této verzi chtěli uvést taktéž změny provedené touto novelou. Do začátku června 2017 však novela přijata nebyla a považujeme tedy za vhodné s ohledem na blížíící se účinnost autoregulačních ustanovení vydat tuto verzi, kterou bude následovat nová verze reagující na novelu zákona o registru smluv co nejdříve poté, co bude přijata.
Co bylo změněno oproti verzi 1.2.?	<p>V kapitole IV. bylo upřesněno, že příloha smlouvy musí být uveřejněna ve strojově čitelném formátu s výjimkou toho, kdy je obsahem přílohy (nebo i součástí textu smlouvy) grafická část. V případě, že je součástí smlouvy nebo její přílohy nějaká grafická část, pak se na tuto grafickou část nevztahuje povinnost k dodržení strojově čitelného formátu.</p> <p>V kapitole IV. písm. a. bylo opraveno, že v případě aplikace § 8/3 zákona o registru smluv, tedy uveřejňování dodatku ke smlouvě, která byla uzavřena před nabytím účinnosti zákona (1. 7. 2016) se jako metadata vyplní metadata této původní smlouvy (nikoliv tedy dodatku), popř. ve stavu změněném právě uzavřeným dodatkem. Viz také Q26 soukromoprávní metodiky.</p>
Co bylo změněno oproti verzi 1.1.?	<p>V kapitole VII. písm. a. bod 1 byla opravena chyba v psaní, která však mohla vést k nežádoucímu výkladu. Smlouvy o převodu vlastnického práva fyzické osoby, která jedná mimo rámec své podnikatelské činnosti, povinnému subjektu k hmotné nemovité věci se v registru smluv neuveřejňují, neboť se na ně neuplatní výjimka z výjimky uvedená v § 3 odst. 2 písm. a) zákona o registru smluv.</p> <p>V kapitole VI. písm. a. a kapitole VII. písm. d. došlo k menším reformulacím tak, aby bylo zcela jasné, že závěry jsou v souladu se soukromoprávní metodikou, jakož i stanoviskem Úřadu pro ochranu osobních údajů (https://www.uoou.cz/ochrana-osobnich-udaju-v-souvislosti-se-zaknem-o-registru-smluv/d-20322/p1=1099).</p> <p>Provedena částečná jazyková korektura, která se drobně</p>



	<p>projevuje na vícero míst.</p> <p>V kapitole II. byla přidána tabulka s odkazy na užitečné webové stránky.</p>
Co bylo změněno oproti verzi 1.0.?	<p>V kapitole IV. bylo opraveno, že v registru smluv se uveřejňují některé veřejnoprávní smlouvy, a to smlouvy o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci. Neplatí tedy, že se neuveřejňují žádné veřejnoprávní smlouvy, neboť i smlouvy o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci mohou být smlouvami veřejnoprávními.</p> <p>V kapitole IV. písm. c. byla vypuštěna věta o možné formulaci rámcové smlouvy tak, aby realizační dohody uzavřené na jejím základě byly považovány za faktická plnění, neboť bez dalšího byl její informační přínos sporný.</p> <p>V kapitole VI. písm. a. bod. 1 bylo opraveno, že bude-li vyplněno ID datové schránky smluvní strany, pak inteligentní formulář sám doplní některé údaje. Formulář tedy nedoplňuje informace na základě vyplnění IČO, ale toliko ID datové schránky.</p>