



PŘÍLOHA 4:

Metodika zpracování Analýzy systémových problémů přeshraniční spolupráce na česko-polské hranici

Preambule:

V rámci Česko-polské mezivládní komise pro přeshraniční spolupráci působí několik pracovních skupin. Jednou z nich je také pracovní skupina pro euroregionální spolupráci, kterou tvoří zástupci šesti česko-polských euroregionů. Tato pracovní skupina se dlouhodobě aktivně zabývá děním na česko-polské hranici s cílem dosažení rozvoje přeshraničních vztahů a spolupráce v různých oblastech. Euroregiony jsou sdružení místních samospráv a zastřešují jednotlivé přeshraniční aktivity subjektů na místní a regionální úrovni. Při jednotlivých činnostech se často naráží na různé problémy, které následně brání rozvoji přeshraniční spolupráce. Proto se představitelé pracovní skupiny pro euroregionální spolupráci rozhodli zpracovat dokument s názvem „Analýza systémových problémů přeshraniční spolupráce“. Jedná se o zpracování uceleného dokumentu mapujícího systémové překážky a problémy bránící rozvoji přeshraniční spolupráce v různých oblastech dění. Zpracovaný materiál bude podkladem k následné inicializaci změn zákonů, vyhlášek a norem s cílem zlepšení podmínek pro přeshraniční spolupráci v různých oblastech. Celkový postup zpracování je rozdělen na tři etapy.

Zkoumané území:

Místem zkoumání analýzy bude podporované území Operačního programu přeshraniční spolupráce Česká republika – Polská republika v letech 2007 – 2013, to je území příhraničních krajů Libereckého, Královéhradeckého, Pardubického, Olomouckého a Moravskoslezského a dále území příhraničních vojvodství Dolnoslezského, Opolského a Slezského.

Jednotlivé analyzované oblasti:

- problémy spojené s administrací fondu mikroprojektů, spolupráce společenství, zefektivnění programů přeshraniční spolupráce,
- ESÚS – vliv národních legislativ na právní podmínky založení ESÚS
- stav a efektivita využívání přeshraniční dopravní infrastruktury
- hospodářství a obchod
- problémy ochrany životního prostředí, likvidace odpadů, kvalita ovzduší apod.
- problémy integrovaného záchranného systému, prevence rizik
- problémy policejních a celních orgánů, zaměstnávání cizinců, pracovněprávní vztahy, kriminalita těchto cizinců



Struktura analýzy:

- úvod
- popis řešeného území
- celkový popis rozsahu zjištěné spolupráce mezi subjekty v definovaných oblastech
- definování problémů v jednotlivých oblastech
- vytvoření návrhu změn a doporučení v jednotlivých oblastech
- celkový závěr a zhodnocení

Struktura rozhodování:

Objednatel:

- uzavírá smlouvu se zhotovitelem a je institucionálně zodpovědný za tvorbu analýzy vč. finančního plnění vůči zhotoviteli
- je členem Programové rady
- je členem všech pracovních skupin
- přebírá dílo od zhotovitele

Programová rada:

- se skládá ze zástupců všech partnerů projektu EUREGIO PL-CZ
- schvaluje nastavenou metodiku zpracování analýzy
- průběžně může zasahovat do tvorby analýzy svými podmínkami a připomínkami

Analýza bude řešena na území všech česko-polských euroregionů a z tohoto důvodu byla sestavena Programová rada, která je poradním orgánem pro objednatele. Jmenovaná Programová rada se skládá z 11 zástupců, kdy každý partner projektu EUREGIO PL-CZ má svého jednoho zástupce. Jedná se o zástupce všech česko-polských euroregionů, jmenovitě Nisa, Glacensis, Praděd, Silesia, Těšínské Slezsko a Beskydy, kdy členem rady je vždy jeden zástupce za českou a jeden za polskou část euroregionu a výjimkou euroregionu Beskydy, kde polská část není partnerem projektu a tudíž nemá svého zástupce v Programové radě.

Pracovní skupiny:

- se skládají ze specialistů a odborníků jednotlivých partnerů projektu, ale také z dalších nezávislých odborníků pro danou problematiku
- metodicky vedou zhotovitele v průběhu tvorby analýzy
- koordinují jednotlivé kroky tvorby analýzy v daných oblastech
- průběžně mohou zasahovat do tvorby analýzy svými podmínkami a připomínkami



Aktivním účastníkem při vytváření této analýzy budou samostatné pracovní skupiny pro jednotlivé oblasti zkoumání. V rámci řešení analýzy vzniknou 4 pracovní skupiny, vždy samostatně pro jednotlivou oblast zkoumání, dle níže uvedeného klíče. Vytvoření pracovních skupin a jejich svolávání bude mít na starosti objednatel. Pracovní skupiny budou mít v náplni řešení jednotlivých kroků tvorby analýzy. Předpokládaný počet osob dané pracovní skupiny je cca 6-8 osob. Do každé pracovní skupiny pro tvorbu analýzy bude nabídnuto zapojení zástupce odpovídající pracovní skupiny Česko-polské mezivládní komise pro přeshraniční spolupráci. Dále budou v pracovních skupinách zastoupeni specialisté za euroregiony, které mají o danou problematiku zájem, tak aby se pokrylo celé území cz-pl hranice.

Vytvoření samostatných pracovních skupin pro tvorbu analýzy:

1. Pracovní skupina řeší témata:

- problémy spojené s administrací fondu mikroprojektů, spolupráce společenství, zefektivnění programů přeshraniční spolupráce
- ESÚS – vliv národních legislativ na právní podmínky registrace ESÚS

K možnosti spolupráce bude oslovena Česko-polská mezivládní komise pro přeshraniční spolupráci, konkrétně její pracovní skupina rozvoje regionu pohraničí a podpůrných programů.

Okruh respondentů pro danou oblast zkoumání:

- česko-polské euroregiony, vybraná města a obce
- kraje a pracovníci krajských úřadů, vojvodství

Předpokládaný celkový počet respondentů: 25

2. Pracovní skupina řeší témata:

- stav a efektivita využívání přeshraniční dopravní infrastruktury
- hospodářství a obchod

K možnosti spolupráce bude oslovena Česko-polská mezivládní komise pro přeshraniční spolupráci, konkrétně její pracovní skupina pro hospodářství, obchod a dopravní infrastrukturu.

Okruh respondentů pro danou oblast zkoumání:

- česko-polské euroregiony
- kraje a pracovníci krajských úřadů, vojvodství
- Hospodářské komory
- Honorární konzuláty
- Česko-polský klub byznysu
- vybrané dopravní společnosti

Předpokládaný celkový předpokládaný počet respondentů: 25



3. Pracovní skupina řeší témata:

- problémy ochrany životního prostředí, likvidace odpadů, kvalita ovzduší apod.

K možnosti spolupráce bude oslovena Česko-polská mezivládní komise pro přeshraniční spolupráci, konkrétně její pracovní skupina pro ochranu životního prostředí.

Okruh respondentů pro danou oblast zkoumání:

- česko-polské euroregiony
- kraje a pracovníci krajských úřadů, vojvodství
- KRNAP
- CHKO

Předpokládaný celkový počet respondentů: 20

4. Pracovní skupina řeší témata:

- problémy integrovaného záchranného systému, prevence rizik
- problémy policejních a celních orgánů, zaměstnávání cizinců, pracovněprávní vztahy, kriminalita těchto cizinců

K možnosti spolupráce bude oslovena Česko-polská mezivládní komise pro přeshraniční spolupráci, konkrétně její pracovní skupina pro boj proti katastrofám, živelným pohromám, haváriím a odstraňování jejich následků a pracovní skupina pro migraci pracovních sil a sociální pojištění.

Okruh respondentů pro danou oblast zkoumání:

- česko-polské euroregiony
- kraje a pracovníci krajských úřadů, vojvodství
- Policie
- Hasičský záchranný sbor

Předpokládaný celkový počet respondentů: 25

Celkový postup zpracování analýzy je rozdělen na tři etapy.

I. etapa

Postup zpracování:

Pro tvorbu analýzy jsou vytvořeny výše uvedené struktury. Hlavním koordinačním orgánem postupu zpracování analýzy je sestavená Programová rada a vytvořené pracovní skupiny. Celý proces při vytváření a tvorbě analýzy bude řešen dodavatelským způsobem, tj. externí subjekt - zhotovitel bude zpracovávat a zodpovídat za jednotlivé aktivity potřebné pro zpracování analýzy. Po vzájemné dohodě objednatele a zhotovitele bude objednatel zajišťovat organizaci jednotlivých schůzek včetně pozvánek, místa jednání, technického zázemí a občerstvení. Zhotovitel se bude účastnit každého zasedání k analýze jako jsou například koordinační schůzky



s objednatelem, zasedání Programové rady, zasedání jednotlivých pracovních skupin vytvořených pro tvorbu analýzy apod. a bude tvořit zápisy, případně zpracovávat dílčí zprávy jako podklad pro další fázi.

První fáze analýzy bude sběr dat. Sběr dat bude řešen formou dotazníkového šetření v kombinaci s osobními pohovory určených respondentů pro dané oblasti. Zhotovitel vytvoří dotazníky se zaměřením na jednotlivé oblasti zkoumání. Vytvořené dotazníky zhotovitel rozešle elektronickou formou e-mailem na vytipované instituce v jednotlivých oblastech. Zhotovitel zajistí navrácení vyplněných dotazníků ze strany respondentů a dále učiní osobní pohovor se zástupci institucí, kde budou identifikovány na základě dotazníkového šetření problémy spolupráce. V případě, že dojde při dotazníkovém šetření ke zjištění, že je nutné nebo vhodné oslovit další spolupracující instituce, zhotovitel toto po dohodě s Programovou radou zajistí. Po odstranění veškerých připomínek a nedodělků objednatel převezme plnění I. etapy a uhradí splátku za I. etapu předmětu díla zhotoviteli.

Sumarizace jednotlivých kroků zhotovitele:

- seznámení se s projektem, vyčlenění projektového týmu zhotovitele, vytvoření podrobného harmonogramu tvorby analýzy a projednání s objednatelem
- vytvoření dotazníků pro jednotlivé oblasti
- podrobný návrh způsobu oslovování respondentů vč. harmonogramů oslovování
- koordinační schůzka s Programovou radou – projednání dotazníků a způsobu oslovení respondentů
- 1. jednání všech pracovních skupin (4 pracovní skupiny) - představení návrhu postupu zpracování analýzy
- zpracování připomínek a zaslání dotazníků respondentům
- uskutečnění dotazníkového šetření mezi respondenty
- uskutečnění osobních pohovorů s respondenty
- koordinační schůzka s Programovou radou – projednání výsledků dotazníkového šetření
- 2. jednání všech pracovních skupin (4 pracovní skupiny) - projednání výsledků dotazníkového šetření
- dodatečné dotazníkové šetření (cca 5-10 respondentů)

Vymezující časové období:

I. etapa – Zjištění aktuálního stavu, analýza situace, sběr dat za jednotlivé oblasti

1/2013 – uzavření SOD se zhotovitelem analýzy

1-3/2013 – sestavení pracovních skupin pro tvorbu analýzy, detailní zpracování harmonogramu schůzek a jednání, příprava dotazníků a odsouhlasení postupu

4-6/2013 – dotazníkové šetření

7-10/2013 – projednání výsledků dotazníkového šetření

11-12/2013 – doplňující šetření



II. etapa

Druhou částí dokumentu bude sestavení definice problémových oblastí společně s odkazem na jednotlivé právní předpisy, které brání přeshraniční spolupráci, a to na základě vyhodnocení dotazníkového šetření. Zhotovitel na základě zjištěných dat učiní sumarizaci problémů bránících rozvoji spolupráce. Zhotovitel zpracuje odkazy na stávající právní normy a zákony dané problematiky jak v České republice, tak v Polské republice s uvedením odkazu na jednotlivé paragrafy, články, odstavce a srozumitelným způsobem popíše definici problémových statí a rozdílů v obou státech společně s uvedením praktických důsledků těchto rozdílů. Předmětem výstupu není paragrafové zpracování návrhu změn zákonů, norem. V některých případech může být výstupem případně návrh vhodnějšího využívání stávajících platných norem a zákonů.

Vyhodnocení získaných dat bude předmětem dalšího jednání pracovních skupin pro analýzu, kde budou probíhat společné konzultace, předávány informace a projednávány dílčí návrhy. Zhotovitel následně představí a projedná návrhy v jednotlivých pracovních skupinách. Finální návrh celého dokumentu projedná Programová rada. Na základě jejího projednání zhotovitel zapracuje případné připomínky do dokumentu. Po odstranění veškerých připomínek a nedodělků objednatel převezme plnění II. etapy a uhradí splátku za II. etapu předmětu díla zhotoviteli. Výstupem zpracování „Analýza systémových problémů přeshraniční spolupráce na česko-polské hranici“ bude dokument o předpokládané délce cca 80 stran formátu A4 v totožných jazykových mutacích v českém a polském jazyce. Výstup bude dodán v tištěné podobě v počtu 12 parů za každou jazykovou mutaci a 25 ks v elektronické podobě na CD-ROM.

Sumarizace jednotlivých kroků zhotovitele:

- podrobné vyhodnocení dotazníkového šetření
- sumarizace zjištěných problémů
- nastudování české a polské legislativy v oblastech zjištěných problémů mezi respondenty
- základní zpracování dokumentu - návrhová část
- koordinační schůzka s Programovou radou – projednání základního návrhu dokumentu
- 3. jednání všech pracovních skupin (4 pracovní skupiny) - představení návrhu dokumentu za jednotlivé oblasti
- na základě projednání pracovních skupin zpracování veškerých připomínek – finalizace analýzy
- vytvoření samostatných totožných jazykových mutací (ČJ a PJ)
- tisk a kompletace dokumentu v tištěné podobě a na CD-ROM
- koordinační schůzka s Programovou radou – projednání finální verze analýzy
- 4. jednání všech pracovních skupin (4 pracovní skupiny) – projednání finální verze analýzy



Vymezuující časové období:

II. etapa – Návrhová část

- 1-2/2014 – podrobné vyhodnocení dotazníkového šetření, sumarizace zjištěných problémů
- 2-3/2014 – nastudování české a polské legislativy v oblastech zjištěných problémů mezi respondenty
- 4-5/2014 – základní zpracování dokumentu - návrhová část
- 6-8/2014 – projednávání návrhové části
- 9/2014 – zpracování připomínek a finalizace celkového dokumentu

III. etapa

Následně dojde ke kompletaci výstupů, přípravu prezentace výstupů a vlastní zajištění prezentace na zasedání Programové rady a konferencích. Bude se jednat celkem o tři konference. Na území Polska - v Ratiboři a ve Varšavě je organizačně zabezpečují polští partneři projektu EUREGIO PL-CZ. Poslední prezentace proběhne na zasedání Česko-polské mezivládní komise pro přeshraniční spolupráci, která se bude konat na českém území a zabezpečuje ji Ministerstvo zahraničních věcí ČR. Zhotovitel v rámci této etapy zpracuje a předá objednateli prezentaci výsledků analýzy v programu Microsoft Office PowerPoint. Zhotovitel se bude účastnit všech tří konferencí, kde zajistí přednesení zpracované prezentace výstupů analýzy. Objednatel zpracovanou prezentaci bude dále používat pro vlastní účely. Po uskutečnění prezentací výsledků analýzy na všech třech konferencích, objednatel převezme plnění III. etapy a uhradí splátku za III. etapu předmětu díla zhotoviteli.

Sumarizace jednotlivých kroků zhotovitele:

- příprava prezentace výsledků analýzy v programu Microsoft Office PowerPoint
- prezentace na závěrečném setkání Programové rady
- prezentace výsledků analýzy na významných konferencích k projektu EUREGIO PL-CZ v polské Ratiboři a Varšavě a na zasedání Česko-polské mezivládní komise pro přeshraniční spolupráci na českém území

Vymezuující časové období:

III. etapa – Presentace výstupů

- 10/2014 – zpracování prezentace výsledků
- 10-15.12.2014 – prezentace a popularizace zpracovaného dokumentu na konferencích